EXTRAIT DES REGISTRES DES DELIBERATIONS DU BUREAU DE LA METROPOLE AIX-MARSEILLE-PROVENCE

Séance du 17 décembre 2020

Madame Martine VASSAL, Présidente de la Métropole Aix-Marseille-Provence, a ouvert la séance à laquelle ont été présents 32 membres.

Étaient présents Mesdames et Messieurs :

Martial ALVAREZ - Christian AMIRATY - Philippe ARDHUIN - François BERNARDINI - Christian BURLE - Gaby CHARROUX - Georges CRISTIANI - Olivier FREGEAC - Daniel GAGNON - David GALTIER - Gérard GAZAY - Roland GIBERTI - Philippe GINOUX - Jean-Pascal GOURNES - Nicolas ISNARD - Sophie JOISSAINS - Didier KHELFA - Eric LE DISSÈS - Danielle MILON - Véronique MIQUELLY - Pascal MONTECOT - Roland MOUREN - Didier PARAKIAN - Serge PEROTTINO - Catherine PILA - Henri PONS - Didier REAULT - Georges ROSSO - Michel ROUX - Martine VASSAL - Amapola VENTRON - Yves VIDAL.

Était absent et représenté Monsieur :

Gérard BRAMOULLÉ représenté par Sophie JOISSAINS.

Étaient absentes et excusées Mesdames :

Emmanuelle CHARAFE - Maryse JOISSAINS MASINI.

Madame la Présidente a proposé au Bureau de la Métropole d'accepter les conclusions exposées ci-après et de les convertir en délibération.

TCM 005-9050/20/BM

■ Attribution d'une subvention au CEREMA pour l'élaboration d'une Trame noire métropolitaine - Approbation d'une convention de coopération public-public MET 20/15902/BM

Madame la Présidente de la Métropole Aix-Marseille-Provence sur proposition du Commissaire Rapporteur soumet au Bureau de la Métropole le rapport suivant :

Par délibération du 24 octobre 2019, la Métropole Aix-Marseille-Provence a approuvé une convention cadre de partenariat avec le Centre d'études et d'Expertise sur les Risques, l'Environnement, la Mobilité et l'Aménagement (CEREMA).

Le CEREMA est un établissement public de l'Etat à caractère administratif. Ses missions sont les suivantes :

- Promouvoir et faciliter des modes de gestion des territoires qui intègrent l'ensemble des facteurs environnementaux, économiques et sociaux ;
- Accompagner les acteurs publics et privés dans la transition vers une économie sobre en ressources et décarbonée, respectueuse de l'environnement et équitable ;
- Apporter à l'Etat et aux acteurs territoriaux un appui en termes d'ingénierie et d'expertise technique sur les projets d'aménagement nécessitant notamment une approche pluridisciplinaire ou impliquant un effort de solidarité ;
- Assister les acteurs publics dans la gestion de leur patrimoine d'infrastructure, de transport et de leur patrimoine immobilier ;
- Renforcer la capacité des acteurs territoriaux à faire face aux risques auxquels sont soumis leurs territoires et leurs populations ;

Signé le 17 Décembre 2020
Reçu au Contrôle de légalité le 29 décembre 2020

- Promouvoir aux échelons territorial, national et européen les règles de l'art et le savoir-faire développés dans le cadre de ses missions et en assurer la capitalisation.

La convention cadre signée entre le CEREMA et la Métropole Aix-Marseille-Provence, pour la période 2019-2021, permet de définir les modalités de collaboration entre les partenaires, telles qu'autorisées par les textes législatifs et réglementaires et notamment par le code de la commande publique, sur des activités relevant des politiques publiques portées par la Métropole Aix-Marseille-Provence et entrant dans le champ des compétences et des missions du CEREMA.

La Métropole et le CEREMA ont identifié, au sein de cette convention, des objectifs communs dans le champ de la biodiversité et de la pollution lumineuse pour l'évaluation et l'élaboration de politiques publiques de préservation de l'environnement et de politiques connexes (aménagement, urbanisme, santé, etc.) dans un intérêt général immédiat. La Métropole et le CEREMA ont donc souhaité coopérer et unir leurs efforts pour la réalisation d'une trame noire métropolitaine.

Par délibération n° ENV 001-6815/19/CM du Conseil de la Métropole d'Aix-Marseille-Provence en date du 26 septembre 2019, a été approuvé le projet de Plan Climat Air Énergie métropolitain (PCAEM). L'objet du Plan Climat-Air-Énergie territorial est de construire une action climatique opérationnelle, efficace et pérenne pour assurer la contribution du territoire à la réalisation des objectifs climatiques planétaires (engagement de la France lors de la COP 21) et améliorer la qualité de vie locale. Cela se traduit par :

- la limitation de l'impact des activités du territoire sur le climat à travers la réduction des émissions de gaz à effet de serre et en améliorant la qualité de l'air (atténuation)
- la réduction de la vulnérabilité du territoire face aux conséquences des changements climatiques inéluctables notamment au regard des risques majeurs (adaptation).

La stratégie climat air énergie du PCAEM, définissant les objectifs métropolitains en matière de réduction des consommations énergétiques et de polluants atmosphériques, ou encore la production d'énergies renouvelables, a été construite sur la base de 3 pas de temps et de 5 ambitions :

- 1- Inventer une Métropole neutre en carbone à 2050
- 2- Réduire de 50 % les consommations énergétiques de l'ensemble des secteurs à 2050
- 3- Couvrir 100 % de nos besoins de consommation d'énergie par des énergies renouvelables à 2050
- 4- Préserver le cadre de vie des populations par la réduction des émissions de polluants et des nuisances sonores
- 5- Adapter le territoire aux impacts du changement climatique pour assurer la pérennité de son développement.

Traduction concrète de la stratégie climat air énergie, le plan d'actions est construit autour de 13 axes d'intervention et rassemble 100 projets au total.

Une des actions de ce programme consiste à élaborer une trame noire à l'échelle métropolitaine.

Sur le modèle de la trame verte et bleue (TVB), la trame noire est un réseau de « cœurs de biodiversité » reliés par des corridors écologiques, et qui sont ou pourraient être habités ou empruntés lors de leurs déplacements par des espèces nocturnes, sous réserve d'être peu ou pas affectés par des installations d'éclairage artificiel. Ces dernières peuvent en effet créer des barrières infranchissables pour ces espèces. Or, il est à noter qu'au niveau mondial, la majorité des espèces animales réalise au moins une partie de son cycle de vie la nuit, ce qui confère à la fonctionnalité de cette trame noire une importance toute particulière dans le maintien et la restauration de sa biodiversité.

Les nombreuses sources d'éclairage (luminaires d'éclairage urbains, enseignes lumineuses, phares de voitures...), présents sur le territoire la nuit, entraînent un phénomène de pollution lumineuse (et par ailleurs des consommations d'énergie parfois inutiles). Ses multiples impacts sur la biodiversité sont de plus en plus documentés et reconnus. De fait, la pollution lumineuse peut entraîner des réponses de type

Signé le 17 Décembre 2020
Reçu au Contrôle de légalité le 29 décembre 2020

attraction/répulsion, et orientation/désorientation, peut engendrer une fragmentation des territoires et corridors, affecter les comportements locomoteur et alimentaire ou encore l'efficacité des communications visuelles et le comportement de reproduction.

La Métropole Aix-Marseille-Provence porte également une politique globale traitant les questions de biodiversité, de préservation du patrimoine naturel et de valorisation des espaces naturels. Cette politique publique se décline en actions spécifiques. Par délibération n°ENV003-4793/18/BM, en date du 13 décembre 2018, la Métropole s'est engagée dans l'élaboration d'un Atlas Métropolitain de la Biodiversité. Ce programme dresse un état initial de la connaissance sur la faune, la flore et les habitats naturels de la partie continentale du territoire métropolitain. Il a pour objectif une meilleure prise en compte des enjeux globaux en matière de biodiversité au sein du développement et de l'aménagement de l'espace métropolitain.

De plus, la Métropole mène une étude des continuités écologiques, à partir de deux analyses croisées de la connectivité (densité d'habitats naturels favorables aux espèces dans leur domaine vital) et de la connectivité (simulation des déplacements des espèces basées sur la friction des milieux). Les espaces à enjeux d'exécution du cycle biologique des espèces cibles sont identifiés et cartographiés pour in-fine construire la trame verte et bleue du territoire.

Ces programmes contribueront à la présente collaboration pour identifier la trame noire de la Métropole Aix-Marseille-Provence. La trame noire, comme la trame verte et bleue, influent sur les fonctionnalités écologiques sur le territoire.

Pour élaborer une trame noire à l'échelle métropolitaine, la Métropole et le CEREMA ont donc décidé de collaborer.

Le fruit de cette collaboration permettra à la Métropole de disposer d'une cartographie des continuités écologiques caractérisées par leur obscurité, à préserver ou restaurer, et ainsi :

- d'identifier les zones à enjeux pour la mise en place d'actions d'adaptation des installations d'éclairage et de leur mode de gestion ;
- de disposer d'un outil pédagogique pour sensibiliser les communes à la pollution nocturne et à ses conséquences en terme de biodiversité ;
- de définir des préconisations/recommandations sur la base de typologies d'éclairage adaptées aux enjeux.

Pour le CEREMA, l'intérêt retiré de la coopération objet de la présente convention tient à :

- la mise en œuvre concrète des méthodologies préconisées dans les fiches techniques « AUBE » produites par le CEREMA, et dans le guide « trame noire » piloté par l'Office Français de la Biodiversité (à paraître) et affiner les pratiques en matière d'élaboration des trames noires en fonction des données disponibles sur le territoire ;
- la possibilité, du fait de l'appartenance géographique du CEREMA Méditerranée au territoire de la Métropole, de réaliser des missions de terrains ponctuelles pour confronter facilement et rapidement la cartographie numérique et la réalité de terrain, puis de suivre à terme les travaux de restauration de la trame noire qui immergeront suite à cette coopération, et leurs effets sur la biodiversité nocturne ;
- la possibilité d'améliorer la connaissance des caractéristiques écologiques et relatives à l'éclairage du territoire de la Métropole, pouvant être valorisées par la suite dans un contexte de formation/d'accompagnement des collectivités et autres acteurs locaux sur cette thématique croisée ;
- du fait des nombreuses compétences propres de la Métropole, la possibilité d'échanger régulièrement dans un objectif d'amélioration continue de la démarche, avec les différents services de la Métropole potentiellement concernés par celle-ci : service Transition Energétique, service Biodiversité et Espaces Naturels, service en charge de la Gemapi...
- la possibilité d'expérimenter l'élaboration d'une trame noire sur un territoire disposant d'une très bonne connaissance de son parc d'éclairage public, rare sur un territoire de cette taille, et ainsi d'évaluer la finesse qui peut être atteinte dans l'exercice d'élaboration d'une trame noire ; le CEREMA ayant accompagné de longue date le Syndicat départemental d'énergie 13 et les collectivités gestionnaires pour

la réalisation des inventaires de patrimoine d'éclairage public, des diagnostics et des schémas directeurs de rénovation ;

- alimenter la connaissance scientifique, capitaliser autour des retours d'expérience sur le sujet et les partager avec l'ensemble de la communauté impliquée sur cette thématique croisée ; l'implication des services de la Métropole en charge de l'éclairage et de la biodiversité, dans la mise en œuvre et le suivi des mesures de restauration de la trame noire, pourra notamment apporter de riches enseignements, à la fois sur la faisabilité technique et financière des mesures proposées, leur bonne intégration des autres enjeux liés à l'éclairage (usage, économie d'énergie, sécurité, etc.), leur pérennité dans le temps, et sur l'efficacité de celles-ci vis-à-vis des espèces visées.

- plus généralement, apporter son appui technique et scientifique dans l'accompagnement d'une collectivité dans une démarche exemplaire inscrite dans son Plan Climat en parfaite cohérence avec les politiques publiques portées par le Ministère de tutelle du Cerema (MTES) (politiques énergétiques, de reconquête de la biodiversité, etc.).

Il est donc proposé de conclure une convention de coopération public-public avec le CEREMA pour élaborer une trame noire métropolitaine.

Le montant à charge de la Métropole est de 23.389,92 euros TTC.

Cette convention est conclue conformément aux dispositions de l'article L 2511-6 du Code de la Commande Publique.

Telles sont les raisons qui nous incitent à proposer au Bureau de la Métropole de prendre la délibération ci-après :

Le Bureau de la Métropole Aix-Marseille-Provence,

Vu

- Le Code Général des Collectivités Territoriales ;
- La loi n°2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles ;
- La loi n°2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République ;
- La délibération n° HN 001-8073/20/CM du Conseil de la Métropole du 17 juillet 2020 portant délégation de compétences du Conseil au Bureau de la Métropole ;
- La délibération n° FBPA 029-8299/20/CM du Conseil de la Métropole du 31 juillet 2020 approuvant le Règlement Budgétaire et Financier ;
- La délibération du Conseil métropolitain ENV-001-6815/19/CM du 26 septembre 2019 approuvant le Projet de Plan Climat Air Énergie métropolitain ;
- La délibération du Bureau de la Métropole Aix-Marseille-Provence du 24 octobre 2019 portant approbation d'une convention cadre de partenariat avec le CEREMA.

Où il le rapport ci-dessus,

Entendues les conclusions du Commissaire Rapporteur,

Considérant

- Que dans le cadre du projet de Plan Climat Air Énergie, la Métropole Aix-Marseille-Provence a décidé de réaliser une trame noire métropolitaine.
- Qu'il convient, dès lors, de conclure une convention de coopération public-public entre la Métropole Aix-Marseille-Provence et le CEREMA relative à une trame noire métropolitaine.

Signé le 17 Décembre 2020
Reçu au Contrôle de légalité le 29 décembre 2020

Délibère

Article 1 :

Est attribuée une subvention de 23.389.92 euros au CEREMA dans le cadre de sa coopération avec la Métropole Aix-Marseille-Provence concernant la réalisation d'une trame noire métropolitaine.

Article 2 :

Est approuvée la convention de coopération public-public ci-annexée conclue avec le CEREMA concernant une trame noire métropolitaine.

Article 3 :

Madame la Présidente de la Métropole ou son représentant est autorisé à signer cette convention et tout document y afférent.

Article 4 :

Les crédits nécessaires seront inscrits en section de fonctionnement : chapitre 65, nature 65748, fonction 74. Sous réserve de l'adoption du Budget Principal Métropolitain 2021.

Cette proposition mise aux voix est adoptée.

Certifié Conforme,
Le Vice-Président Délégué
Commande publique,
Transition écologique et énergétique,
Aménagement, SCOT et planification

Pascal MONTECOT