

## BILAN DE LA CONCERTATION PUBLIQUE

**DU 26 MARS AU 23 AVRIL 2019** 



### TABLE DES MATIERES

CONCERTATION PUBLIQUE PREALABLE AUX DECLARATIONS D'UTILITE PUBLIQUE (DUP) POUR LA MISE ŒUVRE DE LA STRATEGIE DE LUTTE CONTRE L'HABITAT INDIGNE	
Modalités de la concertation publique	2
Contexte réglementaire	2
Délibération métropolitaine DEVT 003-5509/19/CM du 28 fevrier 2019	4
Outils de la concertation	4
Outils de communication	4
Lieu d'exposition publique	6
Objet de la concertation, participation et sujets évoqués	7
Objet de la concertation	7
Participation et sujets évoqués	7
Synthèse des contributions	8
Un véritable enjeu de communication	8
Une demande de distinction entre les situations	8
renforcement du respect des droits et obligations des acteurs du logement	9
Eléments de réponse aux points soulevés	10
Communication de la Métropole	10
Subventions publiques pour aider les propriétaires à réaliser les travaux d'entretien de leurs biens	10
Lutte contre les marchands de sommeil	11
Régulation des prix du marché de l'immobilier	11
Annexes	12
Annexe 1 : Délibération métropolitaine DEVT 003-5509/19/CM du 28 février 2019	12
Annexe 2 : Avis de concertation publique	18
Annexe 3 : Publications officielles	19
Annexe 4 : Certificats d'affichage	21
Annexe 5 : Panneaux de l'exposition publique	24
Annexe 6 · Conie du registre de concertation	30



#### MODALITES DE LA CONCERTATION PUBLIQUE

Par délibération n° DEVT 003-5509/19/CM en date du 28 février 2019, la Métropole Aix-Marseille-Provence a défini les modalités de concertation publique conformément aux articles L. 103-2, L. 103-3 2<sup>e</sup> et L. 103-4 du code de l'urbanisme pour la production de logements sociaux et pour la constitution de réserve foncière à déclarer d'utilité publique.

Sur la base de cette délibération, des mesures de publicité ont annoncé aux administrés l'objet, les lieux, dates et modalités du déroulement de cette concertation.

La concertation s'est déroulée du mardi 26 mars au mardi 23 avril 2019 inclus, sous la forme d'une exposition publique dans les locaux de l'Espace Accompagnement Habitat sis 19, rue de la République (13002), avec mise à disposition d'un registre permettant au public de consigner remarques, questions et observations. Pendant ce mois de concertation, huit permanences techniques, organisées les lundis matin et vendredis après-midi, ont permis d'apporter des explications sur le projet et de répondre aux questions des visiteurs.

Huit personnes ont été accueillies au total dans le cadre de ces permanences et huit contributions écrites ont été consignées dans le registre.

#### CONTEXTE REGLEMENTAIRE

#### **ARTICLE L103-2**

#### CREE PAR ORDONNANCE N°2015-1174 DU 23 SEPTEMBRE 2015 - ART.

Font l'objet d'une concertation associant, pendant toute la durée de l'élaboration du projet, les habitants, les associations locales et les autres personnes concernées :

- 1° L'élaboration ou la révision du schéma de cohérence territoriale ou du plan local d'urbanisme ;
- 2° La création d'une zone d'aménagement concerté;
- 3° Les projets et opérations d'aménagement ou de construction ayant pour effet de modifier de façon substantielle le cadre de vie, notamment ceux susceptibles d'affecter l'environnement, au sens de l'article L. 122-1 du code de l'environnement, ou l'activité économique, dont la liste est arrêtée par décret en Conseil d'Etat;
- 4° Les projets de renouvellement urbain.

#### **ARTICLE L103-3**

#### CREE PAR ORDONNANCE N°2015-1174 DU 23 SEPTEMBRE 2015 - ART.

Les objectifs poursuivis et les modalités de la concertation sont précisés par :

- 1° L'autorité administrative compétente de l'Etat lorsque la révision du document d'urbanisme ou l'opération sont à l'initiative de l'Etat ;
- 2° L'organe délibérant de la collectivité ou de l'établissement public dans les autres cas.



Toutefois, lorsque la concertation est rendue nécessaire en application du 2° ou du 3° de l'article L. 103-2 ou lorsqu'elle est organisée alors qu'elle n'est pas obligatoire, les objectifs poursuivis et les modalités de la concertation peuvent être précisés par le président de l'organe délibérant de la collectivité ou de l'établissement public compétent.

#### **ARTICLE L103-4**

#### CREE PAR ORDONNANCE N°2015-1174 DU 23 SEPTEMBRE 2015 - ART.

Les modalités de la concertation permettent, pendant une durée suffisante et selon des moyens adaptés au regard de l'importance et des caractéristiques du projet, au public d'accéder aux informations relatives au projet et aux avis requis par les dispositions législatives ou réglementaires applicables et de formuler des observations et propositions qui sont enregistrées et conservées par l'autorité compétente.

#### **ARTICLE L103-5**

#### CREE PAR ORDONNANCE N°2015-1174 DU 23 SEPTEMBRE 2015 - ART.

Lorsqu'une opération d'aménagement doit faire l'objet d'une concertation en application des 2° ou 3° de l'article L. 103-2 et nécessite une révision du schéma de cohérence territoriale ou du plan local d'urbanisme, la commune ou l'établissement public de coopération intercommunale compétent peut décider que la révision du document d'urbanisme et l'opération font l'objet d'une concertation unique. Dans ce cas, les objectifs poursuivis et les modalités de la concertation sont précisés par la commune ou l'établissement public de coopération intercommunale.

#### **ARTICLE L103-6**

#### CREE PAR ORDONNANCE N°2015-1174 DU 23 SEPTEMBRE 2015 - ART.

A l'issue de la concertation, l'autorité mentionnée à l'article L. 103-3 en arrête le bilan. Lorsque le projet fait l'objet d'une enquête publique réalisée conformément au chapitre III du titre II du livre Ier du code de l'environnement, le bilan de la concertation est joint au dossier de l'enquête.



#### DELIBERATION METROPOLITAINE DEVT 003-5509/19/CM DU 28 FEVRIER 2019

Par délibération n° DEVT 003-5509/19/CM du 28 février 2019, la Métropole Aix-Marseille-Provence a défini les modalités de concertation publique conformément aux articles L. 103-2, L. 103-3 2<sup>e</sup> et L. 103-4 du code de l'urbanisme pour la production de logements sociaux et pour la constitution de réserve foncière à déclarer d'utilité publique (annexe 1).

#### OUTILS DE LA CONCERTATION

#### **OUTILS DE COMMUNICATION**

La concertation a pour objectif d'informer et de pouvoir recueillir les observations de toute personne intéressée par le projet objet de la concertation. Pour cela, pendant toute la durée de la concertation publique, la Direction de l'Aménagement et de l'Habitat de la Métropole Aix Marseille Provence a pu informer, renseigner et recueillir les remarques des propriétaires, occupants, associations, etc, intéressés par le projet selon les modalités prévues par la délibération du 28 février 2019.

L'information du public s'est faite par :

- L'affichage de l'avis de concertation publique (annexe 2) au siège de la Métropole Aix-Marseille-Provence, à l'Hôtel de Ville et dans les huit mairies de secteur, du 19 mars 2019 au 23 avril 2019 inclus (annexe 3)
- La publication de l'avis de concertation publique sur les sites internet des deux collectivités concernées (ville de Marseille et Métropole Aix-Marseille-Provence)
- La publication de l'avis de concertation publique dans deux journaux locaux (la Marseillaise et la Provence du 19 mars 2019) (annexe 3)
- La mise à disposition d'un flyer dans toutes les mairies de secteur et sur le lieu de la concertation (Espace Accompagnement Habitat, 19 rue de la République).



Flyer

CONCERTATION PUBLIQUE PRÉALABLE AUX DÉCLARATIONS D'UTILITÉ PUBLIQUE (DUP) NÉCESSAIRES POUR LA MISE EN ŒUVRE DE LA STRATÉGIE DE LUTTE CONTRE L'HABITAT INDIGNE





#### IMMEUBLES DÉGRADÉS

La Métropole Aix-Marseille-Provence engage des mesures Immédiates sur le territoire marseillais, en vue d'acquérir les immeubles les plus dégradés par le biais de procédures de déclarations d'utilité publique (DLIP)

L'objectif est multiple : rénover les immeubles les plus dégradés, produire du logement social dans les secteurs le nécessitant, remettre sur le marché des logements vacants, mais aussi améliorer les conditions d'habitabilité de certains îlots bâtis.

Cette démarche s'inscrit dans la stratégie durable et intégrée de lutte contre l'habitat indigne adoptée par la Métropole et prévoyant un cadre d'intervention global pour traiter 10 000 logements en 10 ans sur Marseille.

Informez-vous et participez à la concertation publique organisée par la Métropole du 26 mars au 23 avril 2019

- Espace Accompagnement Habitat 19, rue de la République - 13002 Marseille de 9h à 17h
  - eahldampmetropole.fr 04 95 09 58 58
- > Panneaux d'information sur le projet
- > Registre à disposition du public

Permanences auprès desquelles vous pourrez obtenir des renseignements

Les vendredis 29 mars, 5, 12 et 19 avril de 13h à 17h Les lundis 1°, 8 et 15 avril de 9h à 13h Le mardi 23 avril de 9h à 13h

> Dossier de concertation publique consultable en ligne www.ampmetropole.fr www.marseille-provence.fr



#### LIEU D'EXPOSITION PUBLIQUE

L'exposition publique a été organisée dans un lieu permettant l'accueil du public sur une large amplitude horaire (9h - 17h du lundi au vendredi) à l' :

#### **Espace Accompagnement Habitat**

19 rue de la République - 13002 Marseille Du 16 mars au 23 avril 2019 inclus



Ont été mis à la disposition du public :

- 6 panneaux informatifs
- Un registre de concertation pour recueillir les contributions écrites des visiteurs





#### OBJET DE LA CONCERTATION, PARTICIPATION ET SUJETS EVOQUES

#### **OBJET DE LA CONCERTATION**

La Métropole Aix-Marseille Provence a approuvé en décembre 2018 une stratégie durable et intégrée de lutte contre l'habitat indigne qui prévoit la mise en place d'un cadre d'intervention global avec pour objectif de traiter 10 000 logements en 10 ans sur Marseille. Sans attendre la mise en place effective de ce cadre opérationnel, la Métropole a décidé d'engager sur le territoire marseillais des mesures immédiates en vue d'acquérir les immeubles les plus dégradés par le biais de procédures de Déclarations d'Utilité Publique (DUP). L'objectif est multiple : rénover les immeubles les plus dégradés, produire du logement social dans les secteurs le nécessitant, remettre sur le marché des logements vacants, produire des équipements publics mais aussi constituer des réserves foncières pour des projets de renouvellement urbain et améliorer les conditions d'habitabilité d'îlots bâtis.

La présente concertation publique s'inscrit donc dans le cadre de la stratégie métropolitaine mise en œuvre pour lutter contre l'habitat indigne, notamment dans le centre ancien de Marseille. Cette action ciblée et prioritaire impliquera la mise en œuvre de procédures coercitives telles que des expropriations. Il est donc nécessaire de déclarer d'utilité publique l'acquisition des biens immeubles dont l'état de dégradation menacerait la salubrité et la sécurité publique.

#### PARTICIPATION ET SUJETS EVOQUES

Un total de huit personnes se sont présentées lors des permanences techniques. Toutes ont rempli le registre mis à leur disposition et ont pu échanger avec le technicien assurant la permanence.

Parmi elles, six occupants (locataires ou propriétaires) venaient se renseigner sur le cas particulier de leur immeuble, dans le but :

- D'informer la collectivité de la mise en œuvre de diagnostics techniques et/ ou de travaux
- D'informer la collectivité sur l'état de leur immeuble/logement ainsi que sur le fonctionnement (ou le dysfonctionnement) de la copropriété, selon les cas
- De proposer des mesures à mettre en œuvre pour lutter contre l'habitat indigne
- D'émettre des critiques sur la lenteur des procédures précédemment conduites.

Les autres, des membres de deux collectifs (collectif du 5 novembre et Un Centre-Ville Pour Tous), ainsi qu'un représentant des habitants d'Euroméditerranée, sont venus s'informer sur le sujet de manière plus générale ainsi que sur la démarche de concertation.

Des explications et précisions ont pu être apportées à tous les participants dans le cadre d'échanges directs.

L'exhaustivité des contributions écrites est jointe en annexe.



#### SYNTHESE DES CONTRIBUTIONS

La concertation, dans son ensemble, a réuni des participants manifestant un intérêt particulier pour les mesures mises en place pour lutter contre l'habitat indigne et, pour certains, venus soumettre des contributions visant à apporter des réponses aux enjeux globaux du sujet.

Certaines personnes venaient également chercher des réponses quant à leur situation particulière. Des copropriétaires d'immeubles sous procédures de péril notamment, avaient déjà engagé des démarches pour la mise en œuvre de diagnostics techniques permettant de réaliser les travaux prescrits par les arrêtés.

#### UN VERITABLE ENJEU DE COMMUNICATION

Il ressort de cette concertation, et de la faible participation recueillie, que la résorption de l'habitat indigne reste un sujet particulièrement complexe et difficile à appréhender. Des observations recueillies dans le registre résultent une demande générale d'informations plus claires et délivrées dans la bonne temporalité. D'autres points ont été soulevés :

- Inaction des propriétaires et/ou des gestionnaires face aux sollicitations des locataires
- Manque d'informations claires en temps réel sur le déroulé des études et des travaux auprès des locataires des immeubles ayant fait l'objet d'arrêtés de péril avec évacuation.

De manière générale, cette concertation a été l'occasion d'échanger avec des propriétaires, locataires, habitants ou représentants d'associations qui se sont montrés force de proposition.

#### UNE DEMANDE DE DISTINCTION ENTRE LES SITUATIONS

Les contributions tendent à souligner la nécessité de distinguer les différents profils de propriétaires privés.

1/ Il est fait état d'une véritable inquiétude de la part des propriétaires modestes, investis dans la gestion de leur immeuble mais n'ayant pas forcément les moyens financiers permettant de réaliser des travaux de restructuration importants sur leur bien.

#### Contributions des participants :

- Assouplir les critères d'éligibilité aux subventions de l'Anah (notamment pour les propriétaires occupants)
- Proposer un accompagnement ciblé aux propriétaires grâce à des informations régulières sur les dispositifs existants



2/ Une attention particulière à la lutte contre les marchands de sommeil est demandée à la puissance publique.

#### Contributions des participants :

- Associer la CAF dans le dispositif de lutte contre l'habitat indigne en veillant à ce que les marchands de sommeil ne perçoivent plus directement les aides pour des logements ne répondant pas aux normes d'habitabilité
- Remettre sur le marché des logements vacants propriété publique très dégradés qui pourraient être entièrement réhabilités au profit d'occupants victimes des marchands de sommeil
- Facturer systématiquement le coût des relogements des occupants évacués de logements dégradés aux propriétaires défaillants d'immeubles frappés d'arrêtés de péril ou d'insalubrité
- Exclure les marchands de sommeil du bénéfice des plans de sauvegarde des copropriétés dégradées

3/ Une crainte est formulée concernant la prise en compte de la situation de certains propriétaires qui n'auraient pas les moyens financiers d'assumer les travaux prescrits dans les arrêtés et se trouveraient contraints de vendre leur logement. L'inquiétude porte également sur le fait que ces biens puissent devenir de « véritables opportunités foncières » pour les investisseurs immobiliers qui seraient ensuite susceptibles de pratiquer des prix de revente ou des loyers trop élevés par rapport aux prix du marché.

#### RENFORCEMENT DU RESPECT DES DROITS ET OBLIGATIONS DES ACTEURS DU LOGEMENT

Face à ces différents enjeux, des contributeurs informés en appellent au respect plus strict de la loi et à une évolution réglementaire sur plusieurs points. Les propositions suivantes sont faites :

- Que les arrêtés de péril soient publiés avec les noms de propriétaires
- Que la publicité foncière des arrêtés soit effectuée pour tous les arrêtés et mise à la charge des propriétaires
- Que les locataires évacués puissent faire valoir leur droit de réintégration de leur logement une fois la réhabilitation achevée
- Qu'il soit élaboré, en lien avec l'Etat, des dispositions légales visant à pouvoir contrôler les obligations des syndics de copropriété ou gestionnaires de biens
- Que les locataires soient informés de l'avancement des travaux pendant la durée de leur évacuation.



#### **ELEMENTS DE REPONSE AUX POINTS SOULEVES**

#### COMMUNICATION DE LA METROPOLE

La Métropole Aix-Marseille-Provence et ses concessionnaires publient régulièrement sur leurs sites internet respectifs des pages d'informations sur les projets d'aménagement en cours, les différents documents et actes pris à chaque étape des procédures mises en œuvre, les avis de publicité légale annonçant le lancement de chaque projet, etc.

Des réunions d'échanges avec les conseils citoyens, les associations et les habitants ont été et peuvent être organisées à la demande de ces instances.

Par ailleurs, en janvier dernier, la Métropole Aix-Marseille-Provence a ouvert l'Espace Accompagnement Habitat (EAH) au 19, rue de la République (13002), centre de ressources « au service de tous les habitants de la Métropole ». La mission de cet espace, qui met en synergie plusieurs acteurs de l'habitat, est de centraliser dans un même lieu les principaux services apportés aux habitants (accueillir, informer, traiter, prévenir, accompagner) mais aussi aux acteurs publics et privés de l'habitat. L'EAH regroupe ainsi les acteurs spécialisés dans l'information et le conseil dans les domaines du logement, de l'amélioration de l'habitat et de l'énergie autour de plusieurs pôles : le pôle lutte contre l'habitat indigne et les marchands de sommeil, le pôle logement social et privé, le pôle réhabilitation de l'habitat, des pôles juridiques et d'accès aux droits ainsi qu'un pôle accession sociale à la propriété.

## SUBVENTIONS PUBLIQUES POUR AIDER LES PROPRIETAIRES A REALISER LES TRAVAUX D'ENTRETIEN DE LEURS BIENS

Afin de soutenir l'action publique suite aux conséquences de l'effondrement d'immeubles d'habitation privés survenus le 5 novembre 2018 rue d'Aubagne, le Conseil d'Administration de l'Agence nationale de l'habitat (Anah) a délibéré le 28 novembre 2018 des mesures exceptionnelles pour Marseille. Une convention d'OPAH-RU transitoire « Lutte contre l'Habitat Indigne – Marseille centre » a été signée par les différents partenaires dans le but de mettre en application ces dispositions qui visent à répondre à l'urgence de traiter les désordres des immeubles évacués et faciliter le retour des occupants. Cette convention revêt donc un caractère dérogatoire et exceptionnel. Cette opération transitoire de trois ans sera relayée par des dispositifs nouveaux en cours de mise au point entre les différents partenaires.

Des baux à réhabilitation pourront également être souscrits par des propriétaires souhaitant confier la rénovation de leur bien à la puissance publique ou ses opérateurs qui en assureront ensuite la gestion pendant une durée déterminée.



#### LUTTE CONTRE LES MARCHANDS DE SOMMEIL

Parmi les outils nouveaux dont la Métropole Aix-Marseille-Provence souhaite se doter dans le cadre de sa nouvelle stratégie de lutte contre l'habitat indigne et dégradé, figure le permis de louer. Il sera mis en place à Marseille à titre expérimental sur le quartier Noailles à la rentrée 2019. Lorsque le logement est situé dans ce périmètre, une autorisation avant toute mise en location du logement doit être obligatoirement obtenue.

Par ailleurs, dans une perspective d'efficience renforcée des conditions de réussite du plan d'actions, la Métropole travaille actuellement sur des propositions d'expérimentation de démarches innovantes dérogatoires, tant réglementaires que législatives, notamment en matière de lutte contre les marchands de sommeil.

#### REGULATION DES PRIX DU MARCHE DE L'IMMOBILIER

La Métropole a décidé d'engager sur le territoire marseillais des mesures immédiates pour acquérir les immeubles les plus dégradés soit par le biais de procédures de Déclarations d'Utilité Publique (DUP) en vue d'interventions d'intérêt général par voie d'expropriation, soit par voie amiable ou en mettant en œuvre son droit de préemption. L'estimation des biens acquis est réalisée par France Domaine. Une fois maîtrisés, ces biens seront cédés à des bailleurs sociaux afin de produire du logement locatif social, de l'habitat adapté (personnes vieillissantes, jeunes travailleurs, étudiants, etc.) et développer l'accession sociale à la propriété. Ces interventions de la puissance publique doivent permettre une régulation des prix du marché foncier.



#### **ANNEXES**

ANNEXE 1: DELIBERATION METROPOLITAINE DEVT 003-5509/19/CM DU 28 FEVRIER 2019

Métropole Aix-Marseille-Provence

République Française

Département des Bouches du Rhône

#### **EXTRAIT DES REGISTRES DES DELIBERATIONS** DU CONSEIL DE LA METROPOLE AIX-MARSEILLE-PROVENCE

Séance du 28 février 2019

Madame Martine VASSAL, Présidente de la Métropole Aix-Marseille-Provence, a ouvert la séance à laquelle ont été présents 178 membres.

Etaient présents Mesdames et Messieurs :
Guy ALBERT - Béatrice ALIPHAT - Martial ALVAREZ - Christophe AMALRIC - Christian AMIRATY -Serge ANDREONI - Patrick APPARICIO - Philippe ARDHUIN - Sophie ARTARIA-AMARANTINIS - Michel AZOULAI - Mireille BALLETTI - Sylvia BARTHELEMY - Marie-Josée BATTISTA - Jean-Pierre BAUMANN - Yves BEAUVAL - François BERNARDINI - Sabine BERNASCONI - André BERTERO - Jean-Pierre BERTRAND - Jacques BESNAïNOU - Solange BIAGGI - Roland BLUM - Patrick BORÉ - Jacques BOUDON - Nadia BOULAINSEUR - Michel BOULAN - Valérie BOYER - Gérard BRAMOULLÉ - Christian BURLE - Marie-Christine CALATAYUD - Henri CAMBESSEDES - Christine CAPDEVILLE - Laure-Agnès CARADEC - Marie-Arlette CARLOTTI - Eugène CASELLI - Roland CAZZOLA - Martine CESARI - Gaby CHARROUX - Maurice CHAZEAU - Gérard CHENOZ - Jean-David CIOT - Frédéric COLLART - Auguste COLOMB - Monique CORDIER - Jean-François CORNO - Georges CRISTIANI - Sandra DALBIN - Michel DARY - Monique DAUBET-GRUNDLER - Philippe DE SAINTDO - Sophie DEGIOANNI - Jean-Claude DELAGE - Christian DELAVET - Anne-Marie D'ESTIENNE D'ORVES - Bernard DESTROST - Sylvaine DI CARO - Nouriati DJAMBAE - Pierre DJIANE - Frédéric DOURNAYAN - Marie-France DROPY- OURET -Sandra DUGUET - Michèle EMERY - Nathalie FEDI - Céline FILIPPI - Richard FINDYKIAN - Dominique FLEURY- VLASTO - Olivier FREGEAC - Arlette FRUCTUS - Josette FURACE - Daniel GAGNON - Alexandre GALLESE - Danièle GARCIA - Jean-Claude GAUDIN - Gérard GAZAY - Hélène GENTE-CEAGLIO - Jacky GERARD - Samia GHALI - Patrick GHIGONETTO - Roland GIBERTI - Philippe GINOUX - Jean-Pierre GIORGI - Georges GOMEZ - Jean-Pascal GOURNES - Philippe GRANGE - Albert GUIGUI - Frédéric GUINIERI - Olivier GUIROU - Daniel HERMANN - Jean HETSCH - Garo HOVSEPIAN Michel ILLAC - Eliane ISIDORE - Nicolas ISNARD - Bernard JACQUIER - Nicole JOULIA - Mireille
JOUVE - André JULLIEN - Didier KHELFA - Nathalie LAINE - Dany LAMY - Albert LAPEYRE - Eric LE
DISSES - Michel LEGIER - Gisèle LELOUIS - Annie LEVY-MOZZICONACCI - Hélène LHEN-ROUBAUD Marie-Louise LOTA - Antoine MAGGIO - Irène MALAUZAT - Richard MALLIÈ - Joël MANCEL - Bernard MARANDAT - Stéphane MARI - Jeanne MARTI - Régis MARTIN - Florence MASSE - Marcel MAUNIER -Roger MEI - Danielle MENET - Arnaud MERCIER - Xavier MERY - Michel MILLE - Danielle MILON - André MOLINO - Jean-Claude MONDOLINI - Virginie MONNET-CORTI - Jean MONTAGNAC - Yves MORAINE - Pascale MORBELLI - Roland MOUREN - Marie MUSTACHIA - Lisette NARDUCCI - Jérôme ORGEAS - Patrick PADOVANI - Stéphane PAOLI - Didier PARAKIAN - Christian PELLICANI - Elisabeth PHILIPPE - Claude PICCIRILLO - Stéphane PICHON - Catherine PILA - Patrick PIN - Marc POGGIALE -Henri PONS - Véronique PRADEL - Muriel PRISCO - Marine PUSTORINO-DURAND - Stéphane RAVIER - Martine RENAUD - Maryvonne RIBIERE - Jean ROATTA - Marie-Laure ROCCA-SERRA - Carine ROGER - Georges ROSSO - Alain ROUSSET - Michel ROUX - Lionel ROYER-PERREAUT - Roger RUZE - Florian SALAZAR-MARTIN - Isabelle SAVON - Jean-Pierre SERRUS - Marie-Pierre SICARD-DESNUELLE - Monique SLISSA - Marie-France SOURD GULINO - Jules SUSINI - Luc TALASSINOS -Dominique TIAN - Jean-Louis TIXIER - Jocelyne TRANI - Claude VALLETTE - Martine VASSAL - Josette VENTRE - Yves VIDAL - Patrick VILORIA - Yves WIGT - David YTIER - Didier ZANINI - Kheira ZENAFI.



DEVT 003-5509/19/CM

Etaient absents et représentés Mesdames et Messieurs : René BACCINO représenté par Marie-Josée BATTISTA - Loïc BARAT représenté par Gisèle LELOUIS -Guy BARRET représenté par Olivier GUIROU - Moussa BENKACI représenté par Irène MALAUZAT -Jean-Louis BONAN représenté par Nathalie LAINE - Jean-Louis CANAL représenté par Jacky GERARD -Eric CASADO représenté par Nicole JOULIA - Bruno CHAIX représenté par Jean MONTAGNAC Philippe CHARRIN représenté par Roland GIBERTI - Pierre COULOMB représenté par Joël MANCEL Robert DAGORNE représenté par Michel BOULAN - Sandrine D'ANGIO représentée par Jeanne MARTI -Hervé FABRE-AUBRESPY représenté par Régis MARTIN - Jean-Claude FERAUD représenté par Georges CRISTIANI - Patricia FERNANDEZ-PEDINIELLI représentée par Marc POGGIALE - Gilbert FERRARI représenté par François BERNARDINI - Claude FILIPPI représenté par Christian BURLE - Loïc GACHON représenté par Jean-Claude MONDOLINI - Noro ISSAN-HAMADY représentée par Arlette FRUCTUS - Gaëlle LENFANT représentée par Muriel PRISCO - Laurence LUCCIONI représentée par Mireille BALLETTI - Jean-Pierre MAGGI représenté par André BERTERO - Rémi MARCENGO représenté par Sylvia BARTHELEMY - Bernard MARTY représenté par Florence MASSE - Georges MAURY représenté par Yves BEAUVAL - Yves MESNARD représenté par Patrick PIN - Marie-Claude MICHEL représentée par Pascale MORBELLI - Pascal MONTECOT représenté par Nicolas ISNARD - Patrick PAPPALARDO représenté par Catherine PILA - Roger PELLENC représenté par Arnaud MERCIER - Roger PIZOT représenté par Jean-David CIOT - Jean-Jacques POLITANO représenté par Jacques BOUDON - Gérard POLIZZI représenté par Garo HOVSEPIAN - Bernard RAMOND représenté par Philippe DE SAINTDO - Julien RAVIER représenté par Frédéric DOURNAYAN - Emmanuelle SINOPOLI représentée par Véronique PRADEL - Francis TAULAN représenté par Jules SUSINI - Guy TEISSIER représenté par Daniel HERMANN - Maxime TOMMASINI représenté par Monique DAUBET-GRUNDLER - Philippe VERAN représenté par David YTIER.

Etaient absents et excusés Mesdames et Messieurs :

Odile BONTHOUX - Frédérick BOUSQUET - Michel CATANEO - Anne CLAUDIUS-PETIT - Laurent COMAS - Bruno GILLES - Maryse JOISSAINS MASINI - Michel LAN - Stéphane LE RUDULIER - Jean-Marie LEONARDIS - Christophe MASSE - Patrick MENNUCCI - Richard MIRON - Chrystiane PAUL - Serge PEROTTINO - Nathalie PIGAMO - Roland POVINELLI - Maryse RODDE - Eric SCOTTO - Frédéric VIGOUROUX - Karim ZERIBI - Karima ZERKANI-RAYNAL.

Etaient présentes et représentées en cours de séance Mesdames : Irêne MALAUZAT représentée à 14h05 par Olivier FREGEAC - Virginie MONET-CORTI représentée à 15h16 par Georges GOMEZ.

Etaient présents et excusés en cours de séance Mesdames et Messieurs : Bernard JACQUIER à 14h12 - Richard MALLIÉ à 14h15 - Alexandre GALLESE à 14h21 - Jacques BESNAÏNOU à 14h33 - Sylvaine DI CARO à 15h03 - Gérard BRAMOULLÉ à 15h03 - Carine ROGER à 15h03 - Claude VALLETTE à 15h03 - Didier ZANINI à 15h03 - Marie-Pierre SICARD-DESNUELLE à 15h03 - Marie-Laure ROCCA-SERRA à 15h15 - Henri PONS à 15h16 - Georges ROSSO à 15h16 -Florence MASSE à 15h16 - Christine CAPDEVILLE à 15h30 - Patrick PIN à 15h30 - Gaby CHARROUX à 15h30 - Patricia FERNANDEZ-PEDINIELLI à 15h30 - Sandra DALBIN à 15h30 - Marc POGGIALE à 15h36 - Pascale MORBELLI à 15h36 - Christian PELLICANI à 15h36 - Lionel ROYER-PERREAUT à 15h36 - Marcel MAUNIER à 15h38.



Métropole Aix-Marseille-Provence DEVT 003-5509/19/CM

> Madame la Présidente a proposé au Conseil de la Métropole d'accepter les conclusions exposées ciaprès et de les convertir en délibération.

#### DEVT 003-5509/19/CM

■ Stratégie Territorial de Lutte contre l'Habitat Indigne et Dégradé - Programme d'interventions à déclarer d'utilité publique sur du Patrimoine privé dégradé - Approbation du troisième programme de restauration immobilière à soumettre à enquête publique - Approbation des modalités de concertation publique pour la production de logements sociaux et pour la constitution de réserve foncière à déclarer l'utilité publique

MET 199787/CM

Madame la Présidente de la Métropole Aix-Marseille-Provence sur proposition du Commissaire Rapporteur soumet au Conseil de la Métropole le rapport suivant :

Par délibération n°012-13/12/18/CM du 13 décembre 2018. la Métropole a approuvé une stratégie territoriale durable et intégrée de Lutte contre l'Habitat Indigne et Dégradé, suite au drame de la rue d'Aubagne.

Cette stratégie, qui entend lutter plus efficacement contre l'inacceptable, nécessite d'intégrer les polices de l'habitat à la politique générale conduite sur le territoire à travers le Programme Local de l'Habitat : il s'agit de produire, construire, réhabiliter, renouveler, diversifier mais aussi sévir, et, lorsqu'il le faut, pouvoir porter atteinte sans délais à la propriété privée lorsqu'elle est source de mal-logement. Cette politique nécessite une refonte de l'organisation locale, un renforcement des moyens humains et financiers, un cadre opérationnel contractualisé avec l'Etat et des outils dédiés à la hauteur des ambitions : un aménageur d'intérêt national et une foncière d'habitat.

Sans attendre la mise en place effective de ce cadre opérationnel, la Métropole a décidé d'engager sans délais à Marseille certaines actions avec les outils existants.

Il s'agit de recourir aux prérogatives de puissance publique, notamment celles de l'Etat en matière d'expropriation, lorsque l'utilité publique justifie d'intervenir sur un patrimoine dégradé du fait de l'inaction volontaire ou du manque de moyens financiers des propriétaires, ou de la négligence.

#### Restauration immobilière :

Dans le cadre de l'opération Grand Centre Ville de Marseille, la SOLEAM anime depuis 2016 l'Opération Programmée d'Amélioration de l'Habitat à volet Renouvellement Urbain (OPAH-RU) multisites grand centre ville à volet copropriétés dégradées incitant les propriétaires et les copropriétaires privés à réhabiliter leur propre patrimoine par le biais d'un dispositif d'accompagnement technique et financier. Faute d'adhésion des propriétaires à ce dispositif incitatif après plusieurs mois d'animation de l'opération malgré l'information, les mailings et le démarchage, il a été décidé de recourir à la procédure de restauration immobilière pour imposer les travaux nécessaires à la réhabilitation globale et pérenne des immeubles ciblés. A cette fin, une concertation a été organisée en février 2018 dont le bilan a été approuvé par délibération URB 015-3854/18/CM du 18 mai 2018.

Parmi les immeubles repérés comme les plus dégradés, 28 ont fait l'objet en septembre puis en décembre 2018 d'une saisine de la Préfecture sollicitant l'ouverture des enquêtes publiques préalables à la Déclaration d'Utilité Publique (DUP) qui imposera un programme de travaux, à réaliser dans un délai fixé, sous peine d'expropriation des propriétaires défaillants.

Dans le cadre du renforcement de l'action en matière de lutte contre l'habitat indigne et dégradé, il apparaît désormais incontournable d'imposer un troisième programme de restauration immobilière sur l'ensemble des immeubles privés le nécessitant inclus dans le périmètre de l'OPAH-RU multisites.



#### Métropole Aix-Marsellle-Provence DEVT 003-5509/19/CM

Il s'agit de 47 immeubles en état médiocre ou mauvais, dont 24 copropriétés, dont la moitié sont fragiles, et 23 propriétés uniques. Le programme des travaux concernant ces immeubles à soumettre à enquête publique est joint en annexe.

Les immeubles expropriés permettront de produire du logement aidé, locatif social ou en accession à la propriété, dans le respect de la règlementation de l'Agence nationale de l'habitat (Anah) à chaque fois qu'elle participera au financement des opérations.

#### Production de logements sociaux :

Le deuxième volet d'action est l'application de la stratégie qui sera systématisée une fois en place les outils dédiés ; elle consiste à transformer le parc « social de fait » en parc « social de droit » en expropriant à cette fin les immeubles objets des actes de polices de l'habitat révélant l'incurie des propriétaires privés. Est ainsi visé l'expropriation de 100 immeubles dans le délai le plus court pour produire du logement social.

A Marseille, deux aménageurs, Marseille Habitat et Urbanis Aménagement, sont actuellement signataires de concessions d'Eradication de l'Habitat Indigne (EHI) jusqu'à fin 2019 qui leur permet d'agir dans ce champ de compétence pour le compte de la Métropole. A cet effet sont proposés, par rapports distincts présentés à cette même séance du Conseil métropolitain, les avenants actualisant les objectifs opérationnels, les moyens et la durée de ces deux concessions pur la maîtrise de 50 immeubles chacune à échéance 2021. Le recours à ces outils permet d'enclencher dès à présent les procédures de maîtrise foncière devant aboutir à l'expropriation de ces immeubles en vue de reconstituer une nouvelle offre de logement social, notamment dans les secteurs carencés.

Le champ d'intervention prioritaire des concessionnaires EHI est constitué par les immeubles objets d'interventions et d'évacuations. Sur les quelques trois cents adresses déjà signalées, doivent être identifiés précisément les immeubles d'habitation privés qui devront faire l'objet d'un programme de travaux de réhabilitation et restructuration en vue de la production de logements sociaux institutionnels. La maîtrise foncière de ces biens impose l'obtention d'une Déclaration d'Utilité Publique du programme d'habitat social (DUP "logement social").

Cet objectif de maîtrise d'une centaine d'immeubles privilégie les immeubles isolés dont le traitement ponctuel ne remet pas en cause une restructuration à l'îlot, ou dont les désordres ne découlent pas d'une pathologie d'ores et déjà identifiée affectant la stabilité des sols sur un périmètre plus large ou issue des mitoyens.

Compte tenu du cadre d'intervention, le recours massif aux DUP "logement social" relève d'une logique de renouvellement urbain et nécessite une concertation publique préalable dont le bilan devra être approuvé pour la constitution du dossier d'enquête publique.

#### Réserve foncière

Pour les immeubles dégradés situés dans des îlots urbains dont l'état général est préoccupant, soit du fait des pathologies à la source des désordres (instabilité des sols, réseaux vétustes et fuyards, techniques de construction déficientes, etc.) soit du fait de la dégradation ou de la mutation de l'environnement urbain (proximité d'infrastructure générant de fortes nuisances, configuration morphologique obsolète des îlots, etc.) la maîtrise ponctuelle des immeubles dégradés ne permet pas d'apporter une solution d'ensemble pérenne. Pour répondre à ces situations qui appellent une maîtrise plus large et parfois du remembrement foncier propices aux opérations de renouvellement urbain nécessaire, il convient de pouvoir acquérir des immeubles sans connaître encore leur destination dans un projet d'ensemble. Pour être efficace cette stratégie appelle de recourir à la Déclaration d'Utilité Publique « réserve foncière » qui permet d'engager les expropriations utiles ou nécessaires. Cette DUP « réserve foncière » constitue un outil complémentaire de la politique poursuivie de lutte contre l'habitat privé dégradé et le renouvellement urbain qu'elle nécessite à plus large échelle.



#### Métropole Aix-Marsellle-Provence DEVT 003-5509/19/CM

Compte tenu que les DUP "Réserve foncière", nécessitent également d'être soumises à concertation publique, celle-ci sera conjointe à celle organisée pour le DUP « logement social' » puisqu'elles s'inscrivent dans le même stratégie intégrée de lutte contre l'habitat indigne et dégradé.

Les modalités de concertation adoptées concernant la production de logements sociaux à Marseille par voie d'expropriation et la constitution de réserve foncière propice au renouvellement urbain dans le cadre de la lutte contre l'habitat dégradé, consisteront en :

- une exposition dans un lieu public pendant un mois des documents présentant la stratégie intégrée de lutte contre l'habitat indigne et dégradé et son volet relatif à la transformation du parc privé « social de fait » en parc « social de droit » ainsi que la constitution de réserves foncières propices au renouvellement urbain des îlots dégradés ou obsolètes, explicitant la procédure de Déclaration d'Utilité Publique à solliciter pour poursuivre l'expropriation du foncier privé entrant dans cette stratégie
- des registres mis à disposition du public, permettant de consigner les remarques, questions et observations des habitants et usagers.
- une permanence technique, dont le calendrier sera précisé dans l'avis public, permettant d'apporter des explications et répondre aux questions.

Les dates et lieux de l'exposition seront portés à la connaissance du public par un avis qui sera publié dans deux journaux locaux, affiché en mairie de Marseille et au siège de la Métropole Aix-Marseille Provence et mis en ligne sur les sites internet des collectivités concernées.

A l'issue la concertation, un bilan sera soumis à l'approbation de l'assemblée délibérante compétente. Une synthèse du bilan de la concertation, apportant les réponses aux questions soulevées le cas échéant par le projet, sera consultable en ligne sur le site internet indiqué par les collectivités concernées.

Telles sont les raisons qui nous incitent à proposer au Conseil de la Métropole de prendre la délibération ci-après :

#### Le Conseil de la Métropole Aix-Marseille-Provence,

#### Vu

- Le Code Général des Collectivités Territoriales ;
- Le Code de l'Urbanisme :
- La loi n°2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles;
- La loi n°2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République ;
- Le décret n°2015-1085 du 28 août 2015 portant création de la Métropole Aix-Marseille-Provence;
- Le décret n°2015-1520 du 23 novembre 2015 portant fixation des limites des territoires de la Métropole Aix-Marseille-Provence;
- La délibération n°015-3854/18/CM du 18 mai 2018 approuvant le bilan de concertation pour la restauration immobilière concernant des immeubles de l'OPAH RU multisites « grand centre ville »
- La délibération n°012-5206/18/CM du 13 décembre 2018 approuvant une stratégie territoriale durable et intégrée de Lutte contre l'Habitat Indigne et Dégradé;
- . La lettre de saisine de la Présidente de la Métropole ;
- L'avis du Conseil de Territoire Marseille-Provence du 26 février 2019.

Ouï le rapport ci-dessus,

Entendues les conclusions du Commissaire Rapporteur,



#### Metropole Alx-Marsellle-Provence DEVT 003-5509/19/CM

#### Considérant

- Que le recours à la procédure de restauration immobilière est nécessaire pour atteindre les objectifs de l'Opération Programmée d'Amélioration de l'Habitat à volet Renouvellement Urbain (OPAH-RU) multisites grand centre ville en vue de contraindre les propriétaires des immeubles les plus dégradés à réhabiliter leurs biens sous peine d'expropriation;
- Que le recours à la Déclaration d'Utilité Publique « logement social » est nécessaire sur les immeubles les plus dégradés concernés pas des mesures de polices en matière d'habitat en vue de leur traitement global et pérenne et dans l'objectif de transformer le parc « social de fait » en parc « social de droit », notamment dans les secteurs carencés;
- Que le recours à la Déclaration d'Utilité Publique «réserve foncière» est nécessaire sur des ensembles d'immeubles ou des îlots urbains impactés par des immeubles dégradés pour acquérir l'ensembles biens nécessaire à un traitement d'ensemble pérenne de renouvellement urbain;
- Que le recours à ces procédures de Déclaration d'Utilité Publique complémentaires « logement social » et « réserve foncière » impose une concertation publique préalable, et qu'elles relèvent de la même stratégie.

#### Délibère

#### Article 1:

En vue d'engager les procédures d'expropriation s'inscrivant dans la stratégie territoriale durable et intégrée de Lutte contre l'Habitat Indigne et Dégradé approuvée le 13 décembre 2018, sont approuvées sur le territoire de la commune de Marseille les modalités de la concertation publique préalable à Déclaration d'Utilité Publique (DUP) « logement social » et à Déclaration d'Utilité Publique « réserve foncière » pour maîtriser les immeubles et les îlots nécessaires à la production de logements sociaux et à la maîtrise du foncier nécessaire des projets de renouvellement urbain du tissu ancien dégradée.

Est ainsi visé dans le délai le plus court la maîtrise de 100 immeubles en vue de leur traitement en logements sociaux institutionnels.

#### Article 2:

Est approuvé le troisième programme de travaux de restauration immobilière ci-annexé portant sur 47 immeubles de l'opération d'amélioration de l'habitat multisites « grand centre ville » à Marseille en vue d'obtenir sa déclaration d'utilité publique au titre de l'article L313-4 du Code de l'Urbanisme.

Madame la Présidente de la Métropole Aix-Marseille-Provence, ou son concessionnaire, est autorisé à demander à de Monsieur le Préfet de Région, Préfet des Bouches-du-Rhône, l'ouverture de l'enquête publique préalable en vue d'obtenir l'arrêté déclarant d'Utilité Publique la réalisation du programme de travaux de restauration de ces immeubles, au profit de la Métropole ou de son concessionnaire.

Le bénéficiaire de la Déclaration d'Utilité Publique est habilité à solliciter l'ensemble des actes subséquents.

Cette proposition mise aux voix est adoptée.

Certifié Conforme, La Présidente de la Métropole Aix-Marseille-Provence

Martine VASSAL



#### ANNEXE 2: AVIS DE CONCERTATION PUBLIQUE



## AVIS CONCERTATION PUBLIQUE

Concertation publique préalable aux Déclarations d'Utilité Publique (DUP) nécessaires pour la mise en œuvre de la stratégie de lutte contre l'habitat indigne

La Métropole Aix-Marseille Provence a approuvé en décembre 2018 une stratégie durable et intégrée de lutte contre l'habitat indigne qui prévoit la mise en place d'un cadre d'intervention global avec pour objectif de traiter 10 000 logements en 10 ans sur Marseille. Sans attendre la mise en place effective de ce cadre opérationnel, la Métropole a décidé d'engager sur le territoire marseillais des mesures immédiates en vue d'acquérir les immeubles les plus dégradés par le biais de procédures de Déclarations d'Utilité Publique (DUP). L'objectif est multiple : rénover les immeubles les plus dégradés, produire du logement social dans les secteurs le nécessitant, remettre sur le marché des logements vacants, mais aussi améliorer les conditions d'habitabilité de certains îlots bâtis.

Par délibération n°DEVT 003-5509/19/CM en date du 28 février 2019, la Métropole Aix-Marseille Provence a défini les modalités de concertation publique conformément aux articles L. 103-2, L. 103-3 2<sup>e</sup> et L. 103-4 du code de l'urbanisme pour la production de logements sociaux et pour la constitution de réserve foncière à déclarer d'utilité publique.

Une concertation publique est organisée pendant un mois, du mardi 26 mars au mardi 23 avril 2019 inclus, sur cette thématique.

A cet effet, une exposition publique des documents explicitant le projet accompagnée d'un registre permettant de consigner les remarques, questions et observations des habitants et usagers seront mis à la disposition du public aux mêmes dates, dans le lieu public suivant :

## Espace Accompagnement Habitat 19. rue de la République 13002 Marseille du mardi 26 mars 2019 au mardi 23 avril 2019 inclus 9H00 – 17H00

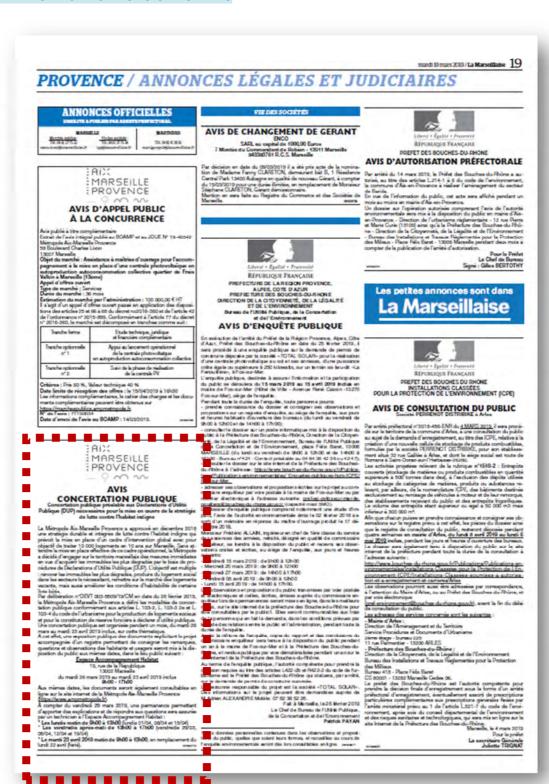
Aux mêmes dates, les documents seront également consultables en ligne sur le site internet de la Métropole Aix-Marseille Provence (<a href="https://www.ampmetropole.fr">https://www.ampmetropole.fr</a>).

A compter du vendredi 29 mars 2019, une permanence permettant d'apporter des explications et de répondre aux questions sera assurée par un technicien à l'Espace Accompagnement Habitat :

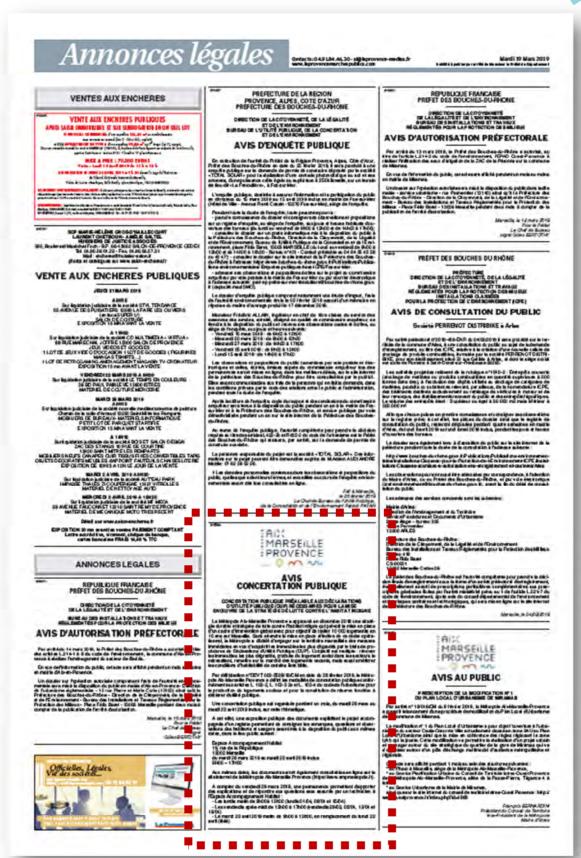
- Les lundis matin de 9h00 à 13h00 (lundis 01/04, 08/04 et 15/04)
- Les vendredis après-midi de 13h00 à 17h00 (vendredis 29/03, 05/04, 12/04 et 19/04)
- Le mardi 23 avril 2019 matin de 9h00 à 13h00, en remplacement du lundi 22 avril (férié)



#### ANNEXE 3: PUBLICATIONS OFFICIELLES









#### ANNEXE 4 : CERTIFICATS D'AFFICHAGE

MARSEILLE PROVENCE	Marseille le, 2 6 AVR. 2019
Présidente de la Métropole Présidente du Conseil Départemental des Boucl	hes-du-Rhône
CERTIF	FICAT D'AFFICHAGE
Publique préalable aux Déclaration mise en œuvre de la stratégie de	ne Vassal, certifie que l'Avis de concertation ons d'Utilité Publique (DUP), nécessaires pour la de lutte contre l'habitat indigne, a été affiché du au siège de la Métropole Aix-Marseille-Provence.
	Martine VASSAL





#### CERTIFICAT D'AFFICHAGE

Je soussignée, Madame Agnès VERNET, assurant l'intérim sur le poste du Directeur des Ressources Partagées de la Direction Générale Adjointe de l'Urbanisme, du Foncier et de Patrimoine de la Ville de Marseille, certifie que :

L'Avis de Concertation Publique préalable aux Déclarations d'Utilité Publique (DUP) nécessaires pour la mise en œuvre de la stratégie de lutte contre l'habitat,

<u>A été affiché</u>, en Mairie de Marseille, en vitrine extérieure de la Direction Générale Adjointe de l'Urbanisme, du Foncier et de Patrimoine(40, rue Fauchier 13002 Marseille) et <u>publié</u> sur le site Internet de la Ville de Marseille.

du 19 mars 2019 au 23 avril 2019 inclus,

Fait à Marseille, le 06 mai 2019

Pour le Maire, par délégation

L'Attachée, Par intérim du Directeur des Ressources Partagées de la DGAUFP

Agnès VERNET











### CERTIFICAT D'AFFICHAGE N°19/362

Le Maire de Marseille, Ancien Ministre, Vice-président honoraire du Sénat, certifie que :

L'AVIS DE CONCERTATION PUBLIQUE PRÉALABLE AUX DÉCLARATIONS D'UTILITÉ PUBLIQUE (DUP) NÉCESSAIRES POUR LA MISE EN ŒUVRE DE LA STRATÉGIE DE LUTTE CONTRE L'HABITAT INDIGNE.

a été affiché à la porte de l'Hôtel de Ville

**DU 19 MARS 2019 AU 23 AVRIL 2019 INCLUS** 

Fait à Marseille en l'Hôtel de Ville, Le 24 avril 2019

Pour le Maire par délégation, La Responsable du Service Assemblées et Commissions

Nathalie CORREZE

Par relègation:

A2017



Hôtel de Ville - 13233 MARSEILLE CEDEX 20 - TÉL.: 04 91 55 11 11



#### ANNEXE 5: PANNEAUX DE L'EXPOSITION PUBLIQUE





CONCERTATION PUBLIQUE PRÉALABLE AUX DÉCLARATIONS D'UTILITÉ PUBLIQUE (DUP) NÉCESSAIRES POUR LA MISE EN ŒUYRE DE LA STRATÉGIE DE LUTTE CONTRE L'HABITAT INDIGNE



## UNE ACTION COMPLEXE

La lutte contre l'habitat indigne et dégradé implique des acteurs nombreux aux missions partagées. C'est une problématique partenariale qui implique un travail conjoint et complexe d'acteurs publics et privés au sein de plusieurs dispositifs cadres.

#### DE NOMBREUX ACTEURS

L'État, per l'intermédiaire du préfet, prend les arrêtés d'insalubrité et déclare d'utilité publique l'acquisition par la collectivité ou l'opérateur complitent des immeubles qui ferent l'objet d'une prooldure d'expropriation. Le prix find pour l'acquisition des immeubles par la cellectivité est soumis à l'évaluation de la Direction de l'immobilier de l'État.

L'Agence régionale de La santé (ARS) pripare les décisions du petet en ce qui concerne l'insolubrité. Elle s'appuie pour ce faire sur les rapports du service d'hygiène communal.

La Ville de Marseille est compétente en matière de police de l'habitat famités de péril et d'insalutrité, immeubles menaçant ruine, sécurité des équipements communs, sécurité des hêtels meublés]. En cas défaillance des propriétaires, elle assure également (hébergement ou le relogement des ménages dont les logements sont intendits à l'habitation.

La Métropole Aix-Marse ille-Provence est compétente en matière de résorption de l'habitat indigne et d'amélioration de l'habitat privé, deux domaines dont elle assure le pilotage stratégique et opérationnel.

L'Agence départementale d'information sur le logement (ADIL) accompagne locataires et propriétaires dans leurs démarches (information gratuite sur les droits et obligations, solutions de logements adaptées, conditions d'acobs au parc locatif).

Le procureur de la République engage les procédures à l'encontre des propriétaires ou exploitants passibles de poursuites pénales du fait du non-respect des arrêts, de la soumissien de personnes vulnérables à des conditions d'habitat contraires à la dignité humaine et de misse en danger de la vie d'autrui. Il peut à ce titre mobiliser des moyens d'enquêtes de tous ordres.

La Police nationale et la Gendarmerie nationale assistent les communes et la préfecture dans l'exécution des arrêtés et instruisent les enguêtes à la demande du procureur.

La Caisse d'allocations familiales (Caf) peut suspendre le versement des allocations logements aux propriétaires qui laurent un logement non-décent ou insalubre.

Les bailleurs sociaux pewent intervenir sur des opérations d'acquisition/amélioration d'immeubles dégradés en vue de leur transformation en logements sociaux.

L'Agence nationale de l'habitat (Anah), l'Agence nationale pour la rénovation urbaine (Anru), la Métropole, les communes, le Département et la Région participent également au financement des opérations d'amélioration ou de transformation des immeubles.

#### **UNE RÉGLEMENTATION MULTIPLE**

- » Règlement sanitaire départemental (RSD)
- Code de la construction et de l'habitation
- > Code de la santé publique
- » Code de l'environnement
- > Code pénal
- » Code général des collectivités territoriales
- Code de la sécurité sociale





### **BILAN DE LA LUTTE CONTRE** L'HABITAT INDIGNE 2008-2018

## INTERVENTION SUR LE PARC PRIVE ANCIEN DE MARSEILLE

En 2008, le deuxième protocole de Lutte contre l'habitat indigne (LHI) a été mis en œuvre par la Ville de Marseille alors compétente en la matière avec 3 types d'actions :

#### 1 INCITER

Par une opération d'amélioration de l'habitat dégradé (OAHD) - 2007-2016

OBJECTIF: inciter les propriétaires privés à réaliser des travaux avec des subventions.

#### RNAM

208 immeubles réhabilités par leurs propriétaires. grâce à des aides publiques

MONTANT DES SUBVENTIONS : 6,9 MC

#### 2. CONTRAINDRE

Par deux concessions d'éradication de l'habitat indigne (EHI) sur la période 2008-2019, confiées à Marseille Habitat et Urbanis Aménagement

Par l'opération de résorption de l'habitat insalubre (RHI) Saint Mauront/Gaillard sur la période 2014-2019, confiée à la Soleam

OBJECTIF: imposer la rénovation des immeubles, notamment par la maîtrise publique.

#### BILAN

114 immeubles acquis dont 77 rénovés dont 37 démolis en vue de la création de 100 logements sociaux

COUT DE L'OPERATION : 55 MC (dont 28 MC de participation publique)

#### 3. RELOGER

Un parc de logement-relais existe depuis 2002, année de lancement du premier protocole de lutte contre l'habitat indigne. Destiné à offrir à des familles en difficulté des solutions de relogement temporaire, il est aujourd'hui financé par la Ville de Marseille, la Métropole Aix-Marseille-Provence et l'État pour un budget de 7 ME.

70 logements dédiés à l'accueil des ménages pour 6 à 12 mois [20 dans le diffus et 50 meublés dans la résidence « Les jardins de l'Espérance », pérée par

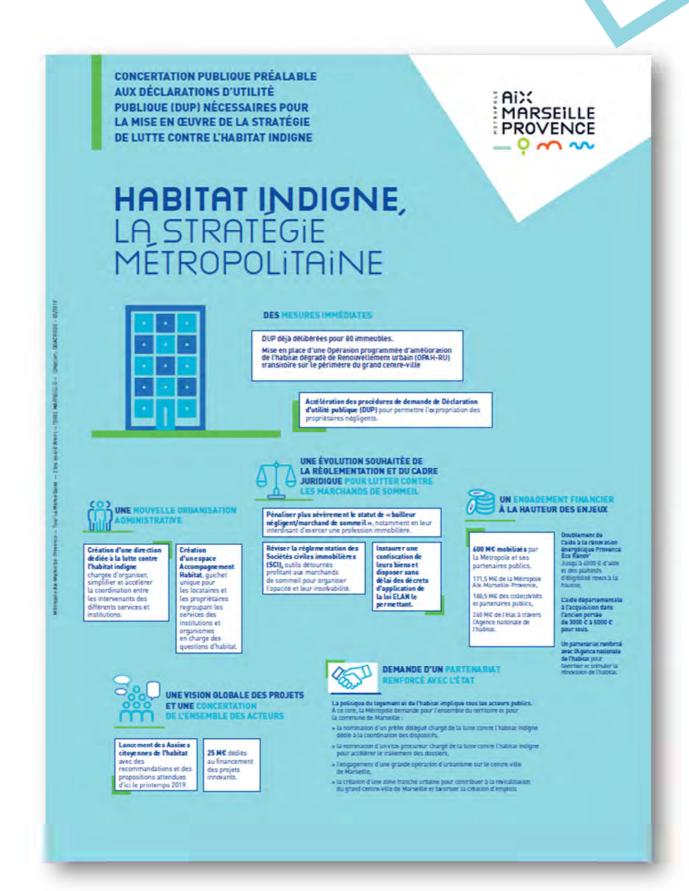
400 familles hébergées sur la période 2003-2017. Les ménages sont ensuite relogés définitivement ou retourpent dans leurs logements après travaux.

230 ménages ont été relogés définitivement.

Rue Sénac-de-Meithan, Marseille









CONCERTATION PUBLIQUE PRÉALABLE **AUX DÉCLARATIONS D'UTILITÉ PUBLIQUE (DUP) NÉCESSAIRES POUR** MARSEILLE LA MISE EN ŒUVRE DE LA STRATÉGIE DE LUTTE CONTRE L'HABITAT INDIGNE HABITAT INDIGNE, LA MÉTROPOLE VA TRAITER 10 000 LOGEMENTS EN 10 ANS À MARSEILLE Depuis novembre 2018, plus de 300 arrêtés de périls ont été pris par les services de la ville de Marseille. Face à cette situation, la Métropole Aix-Marseille-Provence a décidé d'ici à 2029 : Aide aux propriétaires de 8600 autres logements pour qu'ils les réhabilitent par le bials de subventions D'acquérir et rénover 1400 logements dégradés > dont 800 logements situés dans des copropriétés > dont 4000 logements bénéficiant dégradées de plus de 100 lots d'aides dans le cadre du Plan Initiative construites entre 1950 et 1975 copropriété (PIC) dont 600 logements situés ■ dont 4600 logements bénéficiant dans l'habitat privé ancien d'aides dans le cadre du 3º protocole de lutte contre l'habitat indigne



CONCERTATION PUBLIQUE PRÉALABLE AUX DÉCLARATIONS D'UTILITÉ PUBLIQUE (DUP) NÉCESSAIRES POUR LA MISE EN ŒUVRE DE LA STRATÉGIE DE LUTTE CONTRE L'HABITAT INDIGNE



## IMMEUBLES TRÈS DÉGRADÉS LES MESURES IMMÉDIATES

## POUR LES ACQUÉRIR

La Métropole Aix-Marseille-Provence souhaite demander au Préfet des Bouches-du-Rhône de déclarer d'utilité publique les interventions nécessaires au traitement des immeubles les plus dégradés situés sur le territoire de Marseille.

Cette procèdure, susceptible d'entraîner des expropriations, se justifie en effet lorsqu'un patrimoine est dégradé du fait de l'inaction volontaire, de la négligence ou du manque de moyens financiers des propriétaires.

#### LES OBJECTIFS

- > Réhabiliter les immeubles les plus éégrades,
- > Transformer un parc social de fait (logements inéignes occupés par des personnes souvent en situation précaire gérés par des propriétaires indéticats) en un parc social de droit (logements sociaux adaptés aux besoins des familles et gérés par des bailleurs sociaux institutionnels).
- > Remettre sur le marché inmobilier les logements vacants,
- Restructurer des Tots pour amitioner leurs conditions d'habitabilité ot requalifier les quartiers pour le confort urbain des usagers.

QUELS SONT LES IMMEUBLES CONCERNÉS ? Les demandes de déclaration d'utilité publique (DUP) concernent les immeubles présentant l'une des caractéristiques suivantes :

ou de mi





rappés d'arrètés d'imalubrité



digrado ou impropre à l'inditation





#### L'HABITAT INDIGNE, UN MOTIF D'ATTEINTE À LA PROPRIÉTÉ PRIVÉE

D'intérêt général, la lutte contre l'habitat indigne et dégradé peut impliquer de porter atteinte à la propriété privée :

« La propriété étant un droit inviolable et sacré, not ne peut en être privé, al ce n'ast lorsque la nécessité publique, légalement constatée, l'axige évidenment, et sous la condition d'une juste et présiable indemnité. »

Article 17 de la Déclaration des éroits de l'homme et du citoyen [ODHC].

#### LES DIFFÉRENTS TYPES DE DÉCLARATION D'UTILITÉ PUBLIQUE (DUP) :

La DUP « dreit commun» est demandée en vue de la réalisation de travaux os d'ownages. Elle permettre à la Métropole d'adopter un mode opérateire systématique es vue de produire des logements sociaux dans tous les quantiers le nécessitairs.

La DUP » réserve foncière » est demandée en vue de l'acquisition d'imme ables ou de la réalisation d'une apliration d'aminagement ou d'urbanisme importante lonqu'il est nécessaire de procéder à l'acquisition des immeubles avant que le projet n'ait pu être établi.

paget nex ju ene ecco.

La DUP » restauration immobilière » permet d'inposer un programme de traveux déclaré d'utilité publique, visant à la restauration de l'immeuble et à l'amélicration de l'habitabilité des logements. Ce programme de traveux est à réaliser dans su délai foé sous peixe d'expropriation des proprétaires défaillants.

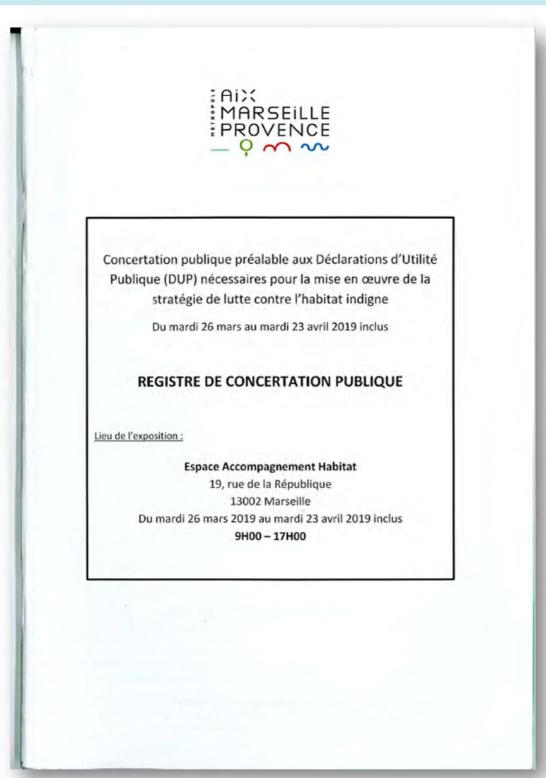
- La DUP dite « Loi Vivien » peat être mise en œuvre ser : » des immeubles déclarés insalubres à titre inémédiable.
- des immeubles à usage total ou partiel d'habitation, ayant fait l'objet d'un arêté de pâril et assorti d'une ordonnance de démolition ou d'interdiction définitive d'habitet;
- » à titre exceptionnel, des immeubles qui ne sont eux-mêmes ni insalabres, ai inprogres à l'habitation, loreque leur exprogriation est indispensable à la démobition d'immeubles insalubres ou d'immeubles menapant ruine, ainsi que des terrains do sont statés les immeubles déclarés insalubres ou menapant ruine lorsque leur acquisition est nécessaire à la résorption de l'habitet insalabre, alors même qu'y servient égalament implantés des bâtiments non insalubres ou ne menapant pas nuine.

#### LE RELOGEMENT DES OCCUPANTS

Le Montérisies de l'expropriation (Métropole, concensionnaires, etc.) est tanu à une obligation de relogement envers les occupants de bonne foi des locaux à usage d'halitation constituent leur habitation principale.



#### ANNEXE 6: COPIE DU REGISTRE DE CONCERTATION





OBSERVATIONS DU PUBLIC	
Mercuedi 27 MARS 2019	
Judi 28 Haw 2019	
Genchecli 29 Hais 2019.	
1	



OBSERVATIONS DU PUBLIC
99/03/19 Blidi Naima 9 rue L. Astruc Boss:
informations clavies. Now me sommes por dans
le perimetre. Nous sommes locataires d'un immable
apparterant à une propriétaire unique qui plentratient
apparterant à une proprétane unique qui n'entratient par son immerble. De plus, l'agence immobilière
du Palais n'a jamais réponde à nos demandes
(chauflage, fenéties qui referment pur électricite
as and normes balcons lacade cape descalés
pas and normes, balcons, façade, cage descalier dégrales). L'agence méprise les bocataires clairement.
degener is a agent in process in the and the second is
28/3/19 Paluch lacoste 13 201
28/3/19 Paluch lacoste 13 001 plecie des explications claires domées
et me le land du mont
et our le fond du projet
29/03/19 Danielle CLERC (propriétaire occupant)
Tel 0643193102 - obtenu l'infe que l'invavenble est
pris en compte dans l'OPAH-RUTransitaire 2019-2021
Aise en recente provisoire effectuere, lever de l'arrêté de peril
less from the first And I do the
Etude gioteduique et Hude Architede en cours pour consuite
précisement la nature des travaix perennes à réaliser, devis
chiffager - en
2



Los Elisabels, proprietario occus lu 1a assur Tulier.  Ludes en com Julier.  Ludes de Louis (altente de devi  Ludes de April 2019.  Ludi 4 April 2019.  Ludi 5 Avil 2019  Ludi 5 Avil 2019  Ludi 5 Avil 2019  Ludi 6 Anie 2019  Ludi 6 Anie 2019  Ludi 7 April 2019  Ludi 6 Anie 2019  Ludi 6 Anie 2019  Ludi 7 April 2019  Ludi 6 Anie 2019  Ludi 7 April 2019  Ludi 6 Anie 2019  Ludi 7 April 2019  Ludi 7 April 2019  Ludi 8 Anie 2019  Ludi 8 Anie 2019  Ludi 8 Anie 2019  Ludi 8 Anie 2019  Ludi 9 Ludi 8 Anie 2019  Ludi 4 April 20	Lundi jer	Avril 2019
inde en com Julien.  Inde en com patente de devi  ade 4 Aoril 2019.  Induli 5 Avril 2019  Docitions de mesures complementaire,  Titégren la CAT equi de fait  Loventi onne les manhands de somme  en le disposit f local de rehabilit  Travaille au plus près des patits  roprictaires (souvent occ » pants) afin		
ands en com , altente de devi acedi 3 Avril 2019.  Adi 4 Avril 2019.  Dai tions de mesures complementaires.  Totegra la CAF equi de fait.  Loverti onne les mandrands de somme en le disposit f local de rehabilit  Travaille au plus près des patits  roprictaires (souvent occupants) afin	du 100	our Tulier.
adi 4 Aori 12019.  Marchi 5 Avil 2019  Doctions de mesures complementaire,  Intégra la CAF equi de fait  Loventi onne les mandrands de Somme  en le disposit f Cocal de rehabilit  Travaille au plus près des patits  roprietaires (souvent occ. pants) afin	(tudes en	cour, attente de devi
nouli 5 Avil 2019  Doctions de mesures complementaires  Titégran la CAF épui de fait  Loveretionne les mandrands de somme en le disposit f Cocal de rehabilit  Travaille au plus près des patits  roprietaires (souvent occ. pants) afin	Teraedi 3A	oril 2019.
nouli 5 Avil 2019  Doctions de mesures complementaires  Titégran la CAF épui de fait  Loveretionne les mandrands de somme en le disposit f Cocal de rehabilit  Travaille au plus près des patits  roprietaires (souvent occ. pants) afin	Pendi 4 1	Aou 12019.
partions de mesures complementaire, Tritégra la CAF équi de fait loverets onne les mandrands de somme en le disposit f Cocal de rehabilit Travaille on plus près des patits vo prictaires (souvent occ » parits) afin		
Inavailer au plus près des parits roprietaires (souvent occ. parits) afin	endi 8 Anil	2019
Inavailer au plus près des parits roprietaires (souvent occ. parits) afin	poper tion	As wearing a clarke to
Inavailer au plus près des parits roprietaires (souvent occ. parits) afin	> Integral	la CAF pari de Part
Inavailer au plus près des parits roprietaires (souvent occ. parits) afin	suboventi on	re les marchands de sonne
roprietaires (souvent occ. parts) afin	dan le d	usposit f local de rehabilité
roprietaires (souvent occ. parts) afin	> Travaile	a au plus près des patits
It- min to the training	sproprietai.	es (souvent occ , parts) afin
vous ve copaires:	on the souler	N' en mesure d'effectiver les
		3



**OBSERVATIONS DU PUBLIC** 



#### **OBSERVATIONS DU PUBLIC**

Mª ABOUAKIL Nourddine Z'ai em voir le paneaux exposès en 1996 2006, 2014 ... 31 vant mieux tand que jamais, en esperant que la conjugación du verbe faire prendra le dessus su celle du verbe annoncer. quelques questions et neggestions. 1\_ pourquoi l'Immble du 63 rue d'autogne objet La une DUP, maitible à 80% en 2013 N'a fait l'objet d'ancems travaux ne sen mem pos de Accurisation ou de mise how de dauger? 2 - plusieurs immeubly acquis sous DUP restout à l'aboudan, et menacent mine ( vois un du Poujer, me du musé me L'aubogne ... ) la mise mu le monché dy immersby vacanto apportenant à la puissance publique reduisit la chantele De marchando de rommeil 3- proceder a la mise en lique de auets d' Insolubrité et de pail ancel nous des proprietaires purqu'il sogit Le Louments publique

5



OBSERVATIONS DU PUBLIC
4) publice as auté à la concervation
foncier aux frais de proprio
conformement à la loi, ceci n'est
pas fait de puis de nombreuses
annères.
5) respecter le droit à reintegration
apri travaux pour le tocataires qui
le nouhaitent sinon ce la s'exparent
à une éviction.
6) facture la totalité de frais de
relogement oux proprietains defaillant
cela n'a pas toujours été le ces.
7) Excluse le marchands de sommeit
Le benifice de plans de sauregarde
de copios. Legrados.
•
le 8/04/2019
Tre g. ?
49 avril 2019 - Claire CHAMARIAT
never pour ces explicutions dois claire
Man lister con will be a control
(Le m'interrogeaus sur ce qu'il y avait à "concerter" réelle ment
avous a "concerter" reen a ment
6



er sur apu	els immeubles étailens it concernés).
précisemen	it concernes)-
	James
	:
23 oval 2019	galon Turkin 12hos
	t an 20 Pue d'Autoge, me experien
	el faste prisonerant de trasaux Dipos este
	oranoumnt pule of note conside ( notes
	at to demand white ) do trough to
	entreps as viven de de Rui de la Colutie
	vesta. Es traveres outed per wole un rapor
	u des movelles de la Rue d'aprisage à de
	below ( it sugar de la Rece, 71, 73, 75,
	just it is to howary to remove in That more
try lowdo its me	out d'inotis - Celle d'agattuction or elle est
	ances it who de siferenson graves me
,	Her ware dea le ple pate investitude
/,	
p	
/	