

RAPPORT AU CONSEIL DE LA METROPOLE

Transports, Déplacements et Accessibilité

■ Séance du 28 Juin 2018

1

Rectificatif valant substitution

TRA 001-28/06/18 CM

■ **Approbation des tarifs des abonnements scolaires applicables à partir de l'année scolaire 2018-2019**

MET 18/7225/CM

Monsieur le Président de la Métropole Aix-Marseille-Provence sur proposition du Commissaire Rapporteur soumet au Conseil de la Métropole le rapport suivant :

La Métropole Aix-Marseille-Provence a approuvé par délibération du 15 décembre 2016 le transfert de compétence de transport interurbain du Département des Bouches-du-Rhône, à compter du 1er janvier 2017.

La Métropole devient donc sur son ressort territorial Autorité Organisatrice de la mobilité et à ce titre organise les services de transport suivants :

- Transport routier de personnes non urbain ;
- Transport routier de personnes, urbain au sens de la nouvelle définition donnée par l'article L1231-2 du Code des Transports et dans les conditions réglées par son décret ;
- Transport scolaire au titre de l'article L311-8 du Code des Transports.

A ce dernier titre, 85 000 élèves sont pris en charge par la Métropole et ses prestataires.

Cette unification des transports scolaires sous l'autorité de la Métropole met en relief une tarification complexe et très hétérogène sur l'ensemble de son territoire.

Afin de la simplifier, de l'harmoniser et la rendre plus juste sans pour autant mettre en péril le financement des transports métropolitains, la création d'un véritable pass scolaire est proposée, fondée sur deux tarifs cibles **annuels** :

- Un tarif à 220 euros pour les élèves circulant sur le réseau RTM (Marseille, Allauch, Plan de Cuques, Septèmes-les-Vallons) mais aussi sur tous les réseaux de transports publics du territoire métropolitain

- Un tarif à 60 euros pour les élèves circulant sur tous les réseaux de la Métropole Aix-Marseille-Provence (hors réseau RTM historique)

Ces deux abonnements annuels seront proposés à tous les enfants et adolescents résidant sur le territoire métropolitain et scolarisés dans les établissements primaires et secondaires sans aucune restriction d'usage ni de distance entre le domicile et l'établissement où l'élève est scolarisé.

Plus que de simples titres scolaires, ces pass constituent de véritables titres de libre circulation sur les réseaux Métropolitains, valables toute l'année (vacances scolaires comprises) et sur toutes les lignes. Cela encouragera une fréquentation accrue des transports publics. La distinction entre la zone couverte par le réseau RTM historique et le reste de la Métropole se justifie par la densité bien plus élevée des services de transports qui y sont proposés.

Afin de faciliter l'accès aux transports pour les plus défavorisés, il est prévu 2 types de réduction :

- 50% pour les élèves boursiers, ou bénéficiaires de la CMU C
- 20% pour les élèves issus de familles nombreuses (3 enfants et plus)

Le montant des indemnités kilométriques versées aux familles qui ne peuvent utiliser un transport collectif restera fixé à 0,12 euro par kilomètre. Le remplacement de la carte pour perte et vol (duplicata) est fixé à 10€.

Cette harmonisation a également comme objectif de préserver le niveau actuel des recettes de transports scolaires pour maintenir, voire développer l'offre de service dans le cadre d'un budget annexe des transports de la Métropole maîtrisé.

Il faut à cet égard rappeler que les recettes issues de ces abonnements ne couvrent à ce jour qu'une faible partie des dépenses réalisées par la Métropole pour le transport des élèves vers les établissements scolaires.

Néanmoins, compte tenu des augmentations sensibles que devront notamment financer certaines familles qui aujourd'hui payent la carte scolaire 10€ ou moins, il est proposé une mise en œuvre d'un tarif qui convergerait sur les 4 prochaines années. Un tarif qui sera progressif pour les abonnements actuels entre 10 et 60 € et dégressif pour les abonnements actuels entre 60 et 170 €. Cf tableau ci-dessous

ABONNEMENT 2017	ABONNEMENT 2018	ABONNEMENT 2019	ABONNEMENT 2020	ABONNEMENT 2021
0,00€	20,00	30,00	45,00	60,00
10,00€	20,00	30,00	45,00	60,00
50,00€	60,00	60,00	60,00	60,00
103,00€	92,00	81,00	70,00	60,00
170,00€	140,00	110,00	80,00	60,00
<u>Combiné RTM & interurbain / 90€</u>	<u>115,00</u>	<u>150,00</u>	<u>185,00</u>	<u>220,00</u>
RTM /220€	220,00	220,00	220,00	220,00

* Ce tableau porte sur la base du plein tarif, le pourcentage selon le type de réduction s'appliquera sur le montant progressif.

Tant que la gratuité est en vigueur sur les communes du Conseil de Territoire du Pays d'Aubagne et de l'Etoile, elle s'applique pour les élèves circulant à l'intérieur de cette zone. Néanmoins, les nouveaux tarifs s'appliqueront pour ceux qui se déplaceront dans la Métropole à l'extérieur de ce périmètre.

Les communes qui le souhaitent pourront prendre en charge en tout ou partie le coût des abonnements des élèves de leur ressort. Cette prise en charge est organisée par la convention approuvée le 22 Mars 2018, en Conseil Métropolitain.

De plus, les Conseils de Territoires qui délibèreront en ce sens pourront prendre en charge en tout ou partie le coût des abonnements des habitants de leur ressort territorial. Les montants correspondants seront ainsi soustraits de la dotation du Budget Général Métropolitain aux Etats Spéciaux des Territoires (E.S.T.) concernés et ajoutés à la participation d'équilibre du Budget Général vers le Budget Annexe Transports.

Telles sont les raisons qui nous incitent à proposer au Conseil de la Métropole la délibération ci-après :

Le Conseil de la Métropole Aix-Marseille-Provence,

Vu

- Le Code Général des Collectivités Territoriales ;
- Le Code des Transports et notamment l'article L311-8
- La loi n°2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles ;
- La loi n°2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République ;
- Le décret n° 2015-1085 du 28 août 2015 portant création de la Métropole Aix-Marseille-Provence ;
- L'information aux Conseils de Territoires.

Où il le rapport ci-dessus,

**Entendues les conclusions du Commissaire Rapporteur,
Considérant**

- Que la tarification scolaire actuelle héritée du passé est diverse et très hétérogène.
- Que sa complexité la rend peu lisible pour une grande partie des familles et particulièrement inéquitable.
- Qu'il est souhaitable d'encourager un usage plus large et plus fréquent des transports publics par les jeunes usagers
- Qu'il est convenu donc d'harmoniser et de simplifier cette tarification à partir de la rentrée scolaire 2018 en créant un abonnement progressif ou dégressif annuel convergent vers 60€ valable en dehors du réseau RTM et un à 220€ valable sur tous les réseaux de transport de la responsabilité de la Métropole

Délibère

Article 1 :

Sont approuvés les tarifs des abonnements scolaires applicables pour l'année 2018 et suivantes

Article 2 :

Les crédits nécessaires sont inscrits au budget annexe des Transports 2018 et suivants de la Métropole : Section de Fonctionnement en recettes : Nature 7061 – en Dépenses : Nature 611 – Sous-Politique C260.

Pour enrôlement,

Reçu au Contrôle de légalité le 13 juillet 2018

Le Vice-Président Délégué
Mobilité, Déplacements et Transports

Jean-Pierre SERRUS

METROPOLE AIX-MARSEILLE-PROVENCE

NOTE DE SYNTHÈSE RELATIVE AU RAPPORT AU CONSEIL DE LA METROPOLE

APPROBATION DES TARIFS DES ABONNEMENTS SCOLAIRES APPLICABLES À PARTIR DE L'ANNÉE SCOLAIRE 2018-2019

La Métropole devient sur son ressort territorial Autorité Organisatrice de la mobilité et à ce titre organise les services de transport suivants :

- Transport routier de personnes non urbain ;
- Transport routier de personnes, urbain au sens de la nouvelle définition donnée par l'article L1231-2 du Code des Transports et dans les conditions réglées par son décret ;
- Transport scolaire au titre de l'article L311-8 du Code des Transports.

A ce dernier titre, 85 000 élèves sont pris en charge par la Métropole et ses prestataires.

Cette unification des transports scolaires sous l'autorité de la Métropole met en relief une tarification complexe et très hétérogène sur l'ensemble de son territoire.

Afin de la simplifier, de l'harmoniser et la rendre plus juste sans pour autant mettre en péril le financement des transports métropolitains, la création d'un véritable pass scolaire est proposée, fondée sur deux tarifs cibles:

- Un tarif à 220 euros pour les élèves circulant sur le réseau RTM (Marseille, Allauch, Plan de Cuques, Septèmes-les-Vallons) mais aussi sur tous les réseaux de transports publics du territoire métropolitain
- Un tarif à 60 euros pour les élèves circulant sur tous les réseaux de la Métropole Aix-Marseille-Provence (hors réseau RTM historique)

Ces deux abonnements seront proposés à tous les enfants et adolescents résidant dans la Métropole et scolarisés dans les établissements primaires et secondaires.

Plus que de simples titres scolaires, ces pass constituent de véritables titres de libre circulation sur les réseaux Métropolitains, valables toute l'année (vacances scolaires comprises) sur toutes les lignes. Cela encouragera une fréquentation accrue des transports publics.

Afin de faciliter l'accès aux transports pour les plus défavorisés, il est prévu 2 types de réduction :

- 50% pour les élèves boursiers, ou bénéficiaires de la CMU C
- 20% pour les élèves issus de familles nombreuses (3 enfants et plus)

Le montant des indemnités kilométriques versées aux familles qui ne peuvent utiliser un transport collectif restera fixé à 0,12 euro par kilomètre. Le remplacement de la carte pour perte et vol (duplicata) est fixé à 10€.

Cette harmonisation a également comme objectif de préserver le niveau actuel des recettes de transports scolaires pour maintenir, voire développer l'offre de service dans le cadre d'un budget annexe des transports de la Métropole maîtrisé.

Néanmoins, compte tenu des augmentations sensibles que devront notamment financer certaines familles qui aujourd'hui payent la carte scolaire 10€ ou moins, il est proposé une mise en œuvre d'un tarif qui convergerait sur les 4 prochaines années. Un tarif qui sera progressif pour les abonnements actuels entre 10 et 60 € et dégressif pour les abonnements actuels entre 60 et 170 €. Cf tableau ci-dessous

ABONNEMENT 2017	ABONNEMENT 2018	ABONNEMENT 2019	ABONNEMENT 2020	ABONNEMENT 2021
0,00€	20,00	30,00	45,00	60,00
10,00€	20,00	30,00	45,00	60,00
50,00€	60,00	60,00	60,00	60,00
103,00€	92,00	81,00	70,00	60,00
170,00€	140,00	110,00	80,00	60,00
RTM /90€	115,00	150,00	185,00	220,00
RTM /220€	220,00	220,00	220,00	220,00

Ce tableau porte sur la base du plein tarif. Le même mécanisme s'appliquera sur les tarifs bénéficiant de réductions (boursiers, CMU C, familles nombreuses).

Tant que la gratuité est en vigueur dans le Conseil de Territoire du Pays d'Aubagne et de l'Etoile, elle s'applique pour les élèves circulant à l'intérieur du Conseil de Territoire. Néanmoins, les nouveaux tarifs s'appliqueront pour ceux qui se déplaceront dans la Métropole à l'extérieur de ce périmètre territorial.

Tarification des transports scolaires 2018-2019

Contexte et objectifs

Pour la gestion des transports scolaires, la Métropole Aix-Marseille-Provence est désormais compétente de plein droit sur son territoire depuis sa création et a repris les activités du Département des Bouches-du-Rhône au cours de l'année 2017. C'est dans ce contexte que l'actuelle année scolaire a été organisée en assurant en priorité la continuité du service public pour les quelques 85 000 élèves transportés quotidiennement entre leur domicile et leur établissement scolaire.

Il est cependant notable que ces services, issus des différents territoires et du Département étaient assez hétérogènes dans leurs modalités d'organisation, d'inscription, de conditions tarifaires proposées aux familles et à la communauté éducative.

La Métropole Aix Marseille Provence conformément à ses engagements pris dans l'agenda de la mobilité travaille à la refondation du transport scolaire sur son territoire.

A ce titre, l'Autorité organisatrice de transport propose pour la rentrée scolaire 2018/2019 une harmonisation et une simplification des conditions d'inscription avec la possibilité pour les familles de s'inscrire et de payer l'abonnement à partir d'un site internet unique.

A l'occasion de la rentrée scolaire 2018, un travail a donc été conduit pour simplifier et harmoniser ces modalités. Une concertation a été engagée dans le cadre du groupe de travail de la Conférence Métropolitaine des Maires le 15 mars dernier.

Il s'agit en effet pour la Métropole de :

- simplifier les conditions d'inscription, qui se dérouleront majoritairement sur internet,
- harmoniser les tarifs en conservant le niveau de recettes, avec deux niveaux de tarifs selon l'usage,
- affirmer l'équité de cette politique publique entre les familles, les communes, les territoires,
- élargir les possibilités de transports de nos scolaires, afin de leur permettre de circuler sans restriction de durée sur l'année et sur tous les réseaux de la Métropole.

Une première délibération, approuvée le 22 mars 2018 par le Conseil de la Métropole, organise les relations entre les communes et la Métropole pour les modalités d'inscription de l'année scolaire 2018-2019.

Proposition tarifaire

Une délibération est présentée au Conseil Métropolitain du 28 juin 2018, pour approuver les tarifs des Transports Scolaires Métropolitains. Le Règlement des Transports Scolaires de la Métropole fait l'objet d'un rapport séparé.

Ainsi, l'exécutif propose pour l'année scolaire 2018-2019, deux niveaux de tarifs forfaitaires et deux niveaux de réductions :

- **60€** pour les transports scolaires ne nécessitant pas l'usage du réseau RTM,
- **220€** pour les transports scolaires sur le réseau RTM ou nécessitant une correspondance sur le réseau RTM,
- réduction de **50%** pour les élèves **boursiers** et bénéficiaires de la **CMU-C**,
- réduction de **20%** pour les élèves des **familles nombreuses**.

Cette proposition est assortie de deux extensions des droits d'utilisation pour les scolaires très notables :

- l'extension géographique de l'offre de service proposée dans le cadre de ces abonnements à tous les réseaux de transports urbains et non-urbains du territoire de la Métropole Aix-Marseille-Provence,
- la durée de l'abonnement portée de manière généralisée à 12 mois contre 10 mois précédemment sur un grand nombre service de transport scolaire ; il inclura donc désormais l'ensemble des périodes de l'année scolaire, y compris les périodes de vacances, week-ends et jours fériés.

Modalités d'organisation

La Métropole organise les services et gère l'ensemble des inscriptions et recouvrement des droits correspondants, principalement par télé-inscription sur internet.

Le rôle de la commune est prévu dans la délibération et la convention adoptées le 22 mars 2018. Comme les années précédentes, si les communes le souhaitent, il leur est possible de participer à la gestion de l'accueil et à l'information des familles, la prise des inscriptions, l'encaissement des montants correspondants.

Participation financière des communes

Pour les communes qui le souhaitent également et toujours dans le cadre de cette convention, il est possible de prendre en charge librement tout ou partie des sommes dues par les familles au titre des transports scolaires 2018-2019 organisés par la Métropole. Les modalités prévues par la convention permettent de programmer les dépenses correspondantes en fin d'année scolaire, donc sur le budget 2019.

Pour des raisons pratiques liées à l'harmonisation et à la simplification des étapes de programmation informatique et financière, la Métropole propose de limiter les modalités de prise en charge par les communes à 5 possibilités, soit : 0% - 25% - 50% - 75% -100%, étant entendu que le taux de réduction éventuel décidé par la commune s'applique à l'ensemble des tarifs de transports scolaires, c'est-à-dire plein tarif / boursiers / bénéficiaires de la CMU-C / familles nombreuses.

Calendrier opérationnel

Sur cette base, le calendrier de la préparation de la rentrée scolaire se précise :

- Mai – juin : période de formation des agents et d'information du public
- 09/07/2018 : ouverture des inscriptions
- Juillet – Août : période d'inscription aux transports scolaires
- 03/09/2018 : rentrée scolaire